

进一步开创我国生态示范区建设新局面

祝光耀*

(国家环境保护总局 北京 100035)

摘要 阐述了我国生态示范区试点建设的显著成效及今后的工作重点,提出搞好西部大开发的生态环境保护和加强领导全面落实生态保护的各项任务。

关键词 生态示范区 生态环境保护 建设

Further create a new situation of ecological demonstration area's construction in China. ZHU Guang-Yao (National Bureau of Environmental Protection, Beijing 100035), *CJEA*, 2001, 9(1): 6~8

Abstract The marked success of ecological demonstration area's construction and its working focal points in the days to come are expounded. It is put forward that great efforts must be made for eco-environmental protection in developing west part of China and leadership must be strengthened for implementing each tasks of ecologic protection.

Key words Ecological demonstration area, Eco-environmental protection, Construction

1 生态示范区试点建设初见成效与今后工作重点

生态示范区建设是推动区域社会经济可持续发展的一场重大革命。其根本目标是按照可持续发展的要求和生态经济学原理,合理组织、积极推进区域社会经济和环境保护的协调发展,建立良性循环的经济、社会和自然复合生态系统,确保在经济和社会发展、满足广大人民不断提高物质文化生活需要的同时,实现自然资源的合理开发和生态环境的改善。全国生态示范区建设试点自1995年正式启动以来,在各级党委、政府的重视和关注下,全国生态示范区建设发展迅速,在推进试点地区经济、社会 and 环境保护协调发展的同时,对周边地区产生了良好的辐射作用,使生态示范区建设成为区域社会、经济可持续发展的一种理想载体和组织形式,取得了较好成效:一是推动了试点地区经济的发展,1996~1999年全国先后分4批开展了154个国家生态示范区建设试点,其中生态省2个(海南省和吉林省),生态地、市(盟、州)16个,生态县(市)129个,其他7个。与此同时,四川、河南、浙江、江苏、黑龙江、辽宁、河北、内蒙古、福建、广东等省(区)还开展了省级生态示范区建设试点工作。1999年首批考核验收的33个试点单位在示范区建设过程中国内生产总值增长率连续几年保持在10%以上,其中辽宁省大连市金州区1998年与1995年相比,国民生产总值、人均国民生产总值和农村年人均纯收入分别增长了48.3%、46.4%和28.4%。浙江省绍兴县农村年人均纯收入接近5000元,而江苏省扬中市达4444元。经济欠发达的试点地区也得到较快发展;二是改善了试点地区的生态环境,首批参检验收的33个试点单位1998年底工业污染源达标排放率平均超过90%,有17个试点地区达到100%。生态环境的改善,增强了抵御自然灾害的能力,如江西省共青城生态示范区建设经受了1998年长江洪水的考验,吉林省延庆、庆安等县的泥石流和水土流失明显减轻,辽宁省新宾县已成为辽中平原的“绿色屏障”;三是取得了良好的社会效益,通过生态示范区建设,河南省内乡县脱贫率达45%,浙江省磐安县已有20万人脱贫,广厦征沙渠基地的建设,吸收了周边的劳动力,使周围贫困农区的社会风气得到明显改善。生态示范区建设促进了试点地区的精神文明建设,推进了经济结构的调整,加速了当地群众“脱贫致富”,推动了生态农业的发展,提高了当地人民的生活水平和环境质量。实践证明,生态示范区建设符合我国的国情,是实施可持续发展战略的一项重大措施。

生态示范区建设是一项功在当代,利在千秋的国民大计,真正实现其可持续发展任重而道远。下一步的生态示范区建设应着重做好以下几项工作:一是分类指导,总体推进生态示范区建设水平。已通过验收的33

个国家级生态示范区要进一步完善建设规划,不断提高生态示范区建设水平。其他正在建设的生态示范试点地区要紧紧围绕规划确定的工作目标,对照生态示范区建设标准,充分发挥当地优势,突出重点,抓住关键,细化、分解各项任务指标,并具体落实到部门、单位,落实到城镇村组,确保如期实现规划目标。新批准的试点地区要在充分调查、摸清家底的基础上,对照生态示范区建设标准,尽快制定生态示范区建设规划和分年度实施计划,使生态示范区建设目标明确,任务具体,责任落实;二是坚持标准,在狠抓创建上下功夫。各地在借鉴已验收的国家级生态示范区建设经验的同时,要从当地实际出发,创造性地开展工作,高起点、高标准搞好生态示范区创建工作;三是加强领导,强化部门协调配合。生态示范区建设是涉及计划、财政、工业、农业、林业、水利、旅游、城建和环境保护等部门的全社会公益事业,各有关部门必须齐心协力,协同作战,才能实现建设目标。要切实加强生态示范区建设的领导,严格建立各级领导生态示范区建设目标责任制,并纳入其政绩考核内容;四是依靠科技进步,提高生态示范区建设的科技含量。要结合产业结构调整,积极推广清洁生产,大力发展生态产业、绿色产业。加大对乡镇企业污染综合防治力度,积极推进农村产业结构调整和体制创新。大力发展生态农业、节水农业、旱作农业、集约化养殖场、秸秆综合利用等先进技术,加快生态监测站网建设的步伐,提高生态示范区监督管理的能力,积极鼓励科技人员投身生态示范区建设,深入开展生态示范区建设模式、指标体系、考核标准、政策措施的研究,不断提高生态示范区建设水平。

2 努力搞好西部大开发的生态环境保护

实施西部大开发战略,是党中央加速我国现代化建设的一项重大战略决策,是缩小地区发展差距,改善西部生态环境,加强民族团结,促进东西部共同繁荣的迫切需要。西部地区是我国生态环境脆弱地区,我国水土流失面积178万 km^2 、土地荒漠化面积262万多 km^2 、“三化”草场135万 km^2 ,其中大部分或绝大部分分布在西部地区。同时西部地区水资源紧缺,水环境自净能力弱,环境容量相对较小,脆弱的生态环境和有限的环境容量严重制约了西部地区的社会经济发展,直接影响到社会稳定和民族团结。特别是一些内陆河断流和湖泊萎缩,导致绿洲消失、沙进人退,严重影响了当地人民的生存环境。西部地区是长江、黄河等大江大河的发源地,上游地区生态恶化直接危及到中下游地区的生态安全,同时西部地区丰富的生物多样性在推动我国21世纪工农业发展及生物技术开发中占有重要位置。因此,切实保护和改善西部地区生态环境,对确保西部大开发战略的顺利实施,维护国家生态安全,实现可持续发展具有十分重要的意义。要把可持续发展的思想贯穿于西部大开发的全过程,开发与保护并重,科学合理组织好生产力布局和调整好产业结构,坚决杜绝各种违背自然规律的“开发热”、“建设热”,尽快建立起有利于生态保护的政策体系,纠正不计环境和资源成本,单纯追求短期和局部经济利益的错误观念,从根本上转变重开发轻保护的偏见。要以提高经济增长质量和生活环境质量为核心,推进经济增长方式的转变,努力实现环境保护与经济建设的跨越式发展;充分发挥科技进步和“后来者”的优势,开发工艺先进、技术起点高的产业,避免高投入、高消耗、低产出的粗放型工业增长方式,跨越严重污染环境的传统工业发展阶段;推动生态农业和生态产业的发展,优化农业经济结构,避免重外延轻内涵、重数量轻质量的粗放型农业增长方式,跨越严重破坏生态环境的传统农业发展阶段;加强城市基础设施建设和小城镇发展的环境保护,避免布局零乱、无序开发的小城镇发展模式,跨越传统城镇经济发展阶段;加大生态保护力度,坚持生态建设与生态保护并举方针,加快长江、黄河源头和上中游地区特殊生态功能保护区建设,积极引导西部地区发展生态经济和绿色产业,跨越生态工作重建设轻保护、少投入低效益的传统发展阶段,努力实现社会经济与生态环境的良性循环。要切实抓紧生态区划和生态环境保护规划编制工作,根据维护生态安全,确保社会经济持续发展,促进自然生态系统良性循环的需要,按照不同地域的地理气候、自然特点、资源状况等,依据预防为主,保护优先,服务经济,促进发展的指导原则,区别水源涵养、水土保持、洪水调蓄、物种保护、防风固沙、资源开发等不同生态功能要求,科学合理地划定生态环境功能区,把《全国生态环境保护纲要》确定的目标、任务、对策措施落到实处。要强化重点资源开发环境影响评价制度,制定相关的开发管理制度、办法和标准,严格监管,实行强制性保护;加强生态环境良好地区农村环境综合整治,建设和管好各类自然保护区,积极开展生态示范区建设,树立一批经济、社会和环境协调发展的样板。

3 加强领导,全面落实生态保护各项任务

我国是人口众多、资源相对不足的发展中国家,且所处地理位置和自然条件决定了生态环境的脆弱性。因此,加强生态环境保护,实施可持续发展战略,始终是我们必须长期坚持的战略任务。当前,各级环境保护部门一定要围绕党中央的战略部署,按照污染防治与生态保护并重,生态保护与生态建设并举的总体要求,

在配合有关部门切实抓好生态建设的同时,不等不靠,迎难而上,抓住重点,扎实工作,务求实效,全面加强生态环境保护工作。要抢救性地建立一批重要生态功能保护区,为区域社会经济的发展提供安全保障。江河源头区、重要水源涵养区、水土保持区、天然洪水调蓄区、防风固沙区等重要生态功能区,在保持流域、区域生态平衡,减轻自然灾害,确保国家和地区生态安全方面具有重要作用,对其严重退化的区域必须采取果断措施,划定生态功能保护区实行抢救性保护。重要生态功能保护区不是简单意义的禁垦、禁伐、禁牧,也不是自然保护区核心区域的封闭式管理,而是要在确保当地社会经济可持续发展、群众安居乐业、社会安定团结的前提下,制止新的生态破坏,实现生态重建与恢复;进一步加大自然保护区建设监管力度,努力建设一批具有国际影响的自然保护区,采取多种形式调动各方面的积极性,在物种丰富区、重要生态系统分布区抢救性地建立一批新的自然保护区,各级环保部门和自然保护区切实管好国家财政安排的自然保护区建设专项资金,专款专用,严禁挤占、挪用,确保投资效益;切实抓好自然资源开发的生态保护,自然资源开发对生态环境的破坏是造成新的生态恶化主要原因,各地在自然资源开发利用中,尤其是西部地区大开发建设中要切实加强对水、土地、森林、草原和矿产等资源开发的生态环境保护管理,把资源开发对环境造成的损失控制到最低程度,把生态脆弱区和敏感地区划为禁垦、禁伐、禁采区,防止不可逆转的生态破坏,同时加大对资源开发生态保护的执法力度,加强执法队伍建设,对有法不依,造成重大生态破坏的案件严肃处理,公开曝光,并及时发现和总结资源开发中生态环境保护的先进经验和典型,树立样板,带动全面;要加强农村面源污染和非工业点源污染防治,强化农业和农村生态环境保护,一是结合生态调查,在摸清农村面源污染和点源污染现状的基础上,针对各地农村环境保护的突出问题,分级制定农村面源污染防治对策和措施。二是会同有关部门继续抓好秸秆禁烧工作,进一步扩大和划定禁烧区,加强夏、秋两季监督检查工作,依靠科技进步,积极开发和推广秸秆综合利用技术。三是狠抓禽畜养殖污染防治,对新建、扩建、改建的大、中型养殖场,严格执行环境影响评价制度和环境保护“三同时”制度。四是有条件的地方要结合农村环境综合整治,积极开展创建生态文明村镇活动;加强生态环境保护科研、监测队伍的建设,积极创造条件,不断加强生态保护的科学研究,积极开展生态破坏机理的探索,高度重视生态环境保护法规、标准和生态破坏重建与恢复对策措施的制定,为生态保护提供科学支撑;进一步完善生态保护的法规、制度建设,继续全面实施《环境保护法》、《野生动物保护法》、《森林法》、《草原法》、《水土保持法》、《自然保护区管理条例》等一系列法律法规,并针对当前生态环境保护特点和薄弱环节,进一步完善有关法律法规,制定相关的规章制度,规范生态保护管理;充分发挥统一监管的职能作用,调动各部门行业管理积极性,环境保护、农业、水利、林业、城建、国土资源等有关部门互相支持,密切配合。各级生态环境保护部门要进一步转变工作作风,加强调查研究,及时研究和解决生态保护中出现的新情况、新问题,不断提高对生态保护的参与度和管理水平,进一步开创生态环境保护工作的新局面。

参 考 文 献

- 1 路 明. 全面开创生态农业建设新局面. 生态农业研究, 1998, 6(2): 1~5
- 2 相重扬. 以点带面, 全面开创生态农业建设新局面. 生态农业研究, 1999, 7(3): 1~3
- 3 王锡吾. 真抓实干, 加快生态农业建设步伐. 生态农业研究, 1998, 6(3): 1~6