

我国农业可持续发展进程中的若干矛盾及其对策*

赵文焕

(黑龙江省农业工作办公室 哈尔滨 150008)

单志芬

(黑龙江省农业区划研究所 哈尔滨 150008)

摘要 阐述了我国农业可持续发展进程中的若干矛盾,如人口、资源、生态环境、粮食、能源、科学技术水平、经济基础和社会状况等与农业可持续发展的矛盾,提出了解决矛盾的基本对策。

关键词 农业 可持续发展 矛盾 对策

Some contradictions and countermeasures in agricultural sustainable development. Zhao Wen-huan (Agricultural Office of Heilongjiang Province, Harbin 150008), Shan Zhifen (Heilongjiang Institute of Agricultural Division, Harbin 150008), *EAR*, 1999, 7(2): 58~62

Abstract Some contradictions such as population, resources, eco-environment, grain, energy resources, scientific and technical level, economic basis, social situation and so on in sustainable development of agriculture are expounded. On the basis of analysis of effecting agricultural sustainable development in China, some countermeasures solving contradiction are put forward.

Key words Agriculture, Sustainable development, Contradiction, Countermeasure

1 若干矛盾

改革开放 20 年来我国农业取得了举世瞩目的成就,但与农业可持续发展的要求还相差很远,存在许多矛盾,主要有 8 个方面问题:

1.1 人口问题与农业可持续发展的矛盾

人口问题与农业可持续发展的矛盾是主要矛盾,适度的人口规模和优良的人口素质,可以促进农业可持续发展;反之,人口规模过大,人口素质不高,势必成为农业可持续发展的障碍。我国现有 12.48 亿人口,占世界总人口的 22%,今后 30~40 年人口将继续增加,距离经济适度人口越来越远,势必逼近我国有限人口容量。同时,总人口增长、老年人口增长、劳动年龄人口增长 3 个高峰将在 2020~2030 年相继出现,将给中华民族的生存与发展带来一系列难题。我国农村约有 9 亿人口,占全国总人口的 70% 以上。大多数农民科技

* “九五”国家社会科学重点资助项目部分研究内容

收稿日期:1998-12-22 改回日期:1999-01-05

知识少,劳动技能差,农村就业人口平均文化程度仅为4.8年,人力资本存量不足。同时,新增劳动人口抵消了农村剩余劳动力的转移,致使农村长期滞留众多的半失业大军。

1.2 资源问题与农业可持续发展的矛盾

自然资源是国民经济发展的基础,是农业可持续发展的决定性因素。我国资源总量名列世界前茅,但人均资源占有量却低于世界平均水平。如我国现有耕地约1.3333亿 hm^2 ,居世界第3位,但人均占有耕地0.1 hm^2 ,仅为世界平均水平的32.3%,且耕地的绝对量和人均占有量将继续下降,人地关系日趋紧张;淡水资源人均占有量2360 m^3 ,仅为世界平均水平的28.1%,水资源短缺呈加重趋势;现有林地面积约1.3667亿 hm^2 ,森林覆盖率仅为14%,低于世界平均水平的17%。人均占有林地0.113 hm^2 ,仅为世界平均水平的14.3%;现有草地面积3.0667亿 hm^2 ,人均占有草地0.247 hm^2 ,仅为世界平均水平的32.3%。我国山地、高原和丘陵约占国土总面积的65%,开发难度较大,约有1/3的国土是难以利用的沙漠、冰川、戈壁、石山、高寒盐碱地、荒漠等;多数耕地土壤肥力下降;森林生长率低,生长量少;草原大部分处于干旱、半干旱及高寒地区,产草量少,退化现象严重;地区间土地生产力及资源承载力差异很大。我国资源开发过度,资源利用不合理,主要存在着急功近利思想和短期行为,违背自然规律盲目开发,毁林、毁草开荒现象屡禁不止;房地产热、开发区热、乡镇企业一哄而上,占而不用、少用多占,缺少全面规划;浪费和破坏水土资源,资源利用投入不足,科技含量低,物耗多、成本高,产出效率低;资源供求矛盾突出,争所有权、使用权、经营权者多,关注资源保护者少;法律、法规执行有效保护不够。

1.3 生态环境问题与农业可持续发展的矛盾

我国人口急剧膨胀与自然资源的不合理利用,导致生态环境恶化和自然生态失衡,造成自然灾害频繁,削弱自然生态环境的承载力。农业生态环境继续恶化,目前全国水土流失面积已从解放初期的116万 km^2 增加到150万 km^2 ,占国土总面积的1/6。每年流失表土达50亿t,造成土壤养分大量流失。林地面积虽有所增加,但单位面积蓄积量下降,林龄结构向低龄化发展;林木消耗量大于生长量,年赤字约0.3亿 m^3 。我国草原沙化、碱化、退化现象严重,可利用草原的单位面积产草量普遍大幅度下降,生态功能减弱。目前全国北方沙漠、戈壁、荒漠化土地面积近150万 km^2 ,占国土总面积的15.5%,其中沙漠化土地面积已扩大到17.6万 km^2 ,潜在沙漠化土地面积15.8万 km^2 。环境污染程度加剧,化肥施用量增加。农药使用面积加大,约占总耕地面积的1/7,粮食作物、蔬菜、水果生产污染日趋加重。大量工业(包括乡镇工业)“三废”直接排放,污染耕地、水域和空气,严重影响了农业生产的发展和人民身体健康。绿肥种植面积和有机肥施用量减少,土壤肥力下降。动植物生存环境遭到破坏,严重影响生物的生存与繁衍,许多物种灭绝,生物多样性受到威胁。农田基础设施薄弱,许多水利工程年久失修或遭受人为破坏,致使生态系统更加脆弱,水旱灾害频繁,加速了生态失调,受到大自然的惩罚。

1.4 粮食问题与农业可持续发展的矛盾

我国为了解决粮食问题所采取的措施,往往与农业可持续发展的要求相悖,人地矛盾日趋突出,如何维持庞大人口对粮食越来越多的需求,确保粮食安全,成为历届各级政府工作的首要任务。近年我国农业连续丰收,甚至有时出现“卖粮难”的表象,但并不说明粮食问题已经过关,切不可盲目乐观。由于人口增加、生产发展、生活水平提高与耕地缩小,

后备资源消耗的总态势在未来几十年内不会改变,对粮食的总需求只会增加而不会减少,只有不断提高耕地单位面积产量,才能维持社会经济的持续发展。但提高单产的许多措施与提高产品质量和保护环境质量相矛盾,其限制因素使粮食增产的愿望不能如愿以偿,粮食需求将长期大于供给,粮食紧缺的状况迟早还会发生。

1.5 能源问题与农业可持续发展的矛盾

我国农村能源短缺、利用率低、浪费大和生物能源利用不合理,严重影响农业的可持续发展。如水能、风能、太阳能、地热能、有机废物转化能等清洁能源利用少。目前多数农村仍直接燃烧大量生物能源,影响了农田生态系统的能量和物质循环,造成土壤有机质和营养元素减少,土壤理化性状劣变和地力下降。

1.6 科技水平与农业可持续发展的矛盾

目前全国大部分地区仍属传统农业区间,农业生产技术水平、生产效率较低,高新技术采用不足,科技含量提高缓慢。受资金、设备、科技力量等条件限制,许多适于农业可持续发展的科研成果推广工作滞后,不能形成规模,如配方施肥、节水灌溉、生物防治病虫害等技术推广工作均有此问题。

1.7 经济基础与农业可持续发展的矛盾

近年各地经济基础薄弱与经济实力脆弱和贫困面较大,加大了我国实施农业可持续发展的难度,有些地方只能维持简单再生产,有些地方产投比下降,影响增加投入的积极性。全国农村尚有5000多万贫困人口,而贫困往往与生态环境恶劣、自然灾害频繁相伴而生,在生存问题未得到根本解决前是没有条件实施可持续发展的。

1.8 社会状况与农业可持续发展的矛盾

社会上普遍存在的不正之风影响了农业可持续发展实施力度,一些人目无法纪,损人利己,权钱交易,行贿受贿等或钻政策空子,肆意浪费、破坏资源,给国家造成重大损失。一些人生态意识淡薄,不讲社会公德、职业道德和环境美德,随心所欲,为所欲为,却得不到公众的批评、教育。甚至有些国家干部缺乏生态环境意识,不懂资源合理开发利用;重视检查、评比与“政绩”,忽视实际作用与可能带来的恶果。

总之,在生存与发展、生产与生活、生态与社会经济等诸方面都存在很多严重的实际问题,影响农业可持续发展。主要矛盾是人与自然的矛盾,而人是矛盾的主要方面。因此,我们必须正视现实,迅速觉醒,狠抓实际步骤,扎扎实实地向着农业可持续发展目标推进。

2 解决矛盾的基本对策

实现农业可持续发展的过程,就是针对上述一系列矛盾,特别是主要矛盾或瓶颈式限制因素,采取具有关键性、可行性和可操作性的措施,不断克服、不断解决、不断调整的过程。但必须清醒地认识到,由于我国人口多、资源少、底子薄、经济发展和科技落后以及70年代前几度政策失误,使我国实现农业可持续发展目标基础条件差,障碍因素多,面临生存与发展的双重压力,任重而道远。因此,必须把握历史进程,增强全民族危机感、责任感和紧迫感,精诚团结,艰苦奋斗,认真切实地采取行之有效的对策加以解决。

2.1 强化全民素质教育,建立农村持续发展政策体系

深入进行农业可持续发展战略思想的宣传教育,在全国全社会形成人皆共识农业可持续发展重要意义的氛围。要弄清楚什么是农业可持续发展?为什么要实施农业可持续

发展战略?忽视农业可持续发展会出现什么问题?我们每个人的历史责任和现实任务是什么等等。各级领导干部要从理论和实践的相结合上阐明其义,以便带领广大人民群众为之奋斗。严格控制人口数量,突出抓好农村计划生育工作,逐步调整人口结构。尤其在广大农村要从体制、福利、保险等政策和制度建设上帮助农民解决实际问题,减少后顾之忧,排除计划生育工作的阻力,切实严格控制人口规模。我国与发达国家的差距,表面上是经济发展的差距,实质是人口素质的差距。因此,必须强化素质教育,大力提高人口素质,从各级领导干部自身做起,提高道德修养水平,以身作则,示范群众;要通过加强农村小城镇建设,大力发展二、三产业,完善教育体系,在普遍提高农村劳动者文化、科技水平的同时,抓好物质、精神、生态文明建设,这是现代化建设和可持续发展的基础工程。

2.2 建立符合自然和经济规律的技术体系,处理好人与自然的生态关系

依靠科学技术,制定符合农业可持续发展要求的技术政策,实施传统农业合理性与现代农业科学性相结合的技术措施。在生态经济思想指导下制定各项技术方案,要做到农机与农艺结合,有机与无机结合,常规技术、先进技术与尖端技术结合。执行改造与适应相结合的方针,充分合理利用和保护自然资源。要珍惜爱护大自然,与大自然建立良好的生态关系。对不利的恶劣自然条件,能改造的改造,建立新的人工生态系统,在不破坏生态平衡前提下按经济规律发展高效农业;对不能改造的不要违背自然规律蛮干,要适应自然条件,依靠科技进步获得比较理想的效果,防止各种破坏性、掠夺式开发。切实提高全民的资源保护意识,把开发利用资源与保护资源结合起来,加强对资源的科学管理,完善资源有偿使用制度。发展生产与保护环境并举,加速农业现代化进程,不断改善农业生态环境条件。政府政策、指令既是发展生产的指导方针,也是改善环境质量的主要手段,必须充分发挥其作用,杜绝流于形式。绝不允许以任何藉口用恶化环境条件为代价发展生产,防止少数人为了发财致富而破坏广大人民群众的健康和福利基础。所有部门和企业在经济管理与生产实践运作中,都要切实采取行之有效的措施,防止生态环境退化,杜绝环境污染,对弄虚作假的污染企业或地方保护主义者要依法惩处。

2.3 多渠道筹措资金,增加农业可持续发展投入

要通过行政手段和法律程序建立基本农田制度,切实有效保护耕地。加强农田基本建设需采取多种形式集国外、国家、集体、个体多种力量广泛吸纳资金,进行农业基础设施建设,增强抗御自然灾害能力,实现旱涝保收、稳产高产。要加强农村教育工作,加大农科教结合力度,完善农民素质教育体系,增大人力资本,变压力为财富,以适应农业可持续发展需要。要按照党中央、国务院的扶贫攻坚计划,把解决贫困地区的农业可持续发展问题作为工作重点,下功夫搞好。尤其是在贫困县乡较多的西南广大山区和西部黄土高原要反思和探索生存与发展的模式,进一步解放思想,充分发挥各自的优势,内外结合,引进资金、技术和其他要素,加大多种形式合作开发力度,使潜在的生产力转化为现实的生产力,按照可持续发展模式,从根本上改变生态环境恶劣地区贫困面貌,赶上全国的发展步伐。

2.4 加强农业立法、执法工作,完善生态经济协调发展的运行机制

继续加强农业立法、执法工作,因地制宜制定实施细则,并逐步完善提高,强化执法力度,对一切违背农业可持续发展的行为违法必究。建议各级政府设立农业可持续发展委员会,同时抓好生态农业、农业产业化和农业现代化建设。实施农业可持续发展重大战略决

策,除需要法律保障外,还要从组织、行政上完善推进机制。目前,农口机构设置专业化,缺少综合性,门户之见经常干扰政府决策。而农业可持续发展涉及农业发展的根本方向,必须从全局着眼,以大局为重,运用系统工程原理和生态经济协调发展的思想,统筹农林土水机畜等各行业,协调好科技、教育、环境保护、乡镇企业、粮食、能源等各部门,全面有序地推进,抓好生态农业、农业产业化和农业现代化工作。

强化监督与制约机制,建立科学决策程序,明确岗位责任与奖惩制度。今后各级党组织和政府,在决策有关农业重大问题时,应严格按科学决策程序办事,避免失误,凡独断专行、为所欲为或“好心办坏事”者,都要追究当事人和领导者的责任,认真兑现奖惩制度。

2.5 加强领导,确保农业可持续发展顺利实施

各级政府必须把农业可持续发展问题纳入重要议事日程,如期完成阶段性任务。农业可持续发展战略确定之后,各级政府应把它作为一项经常性的中心工作重点抓、常年抓、年年抓,定期部署和检查实施情况,及时解决存在问题。要允许改变面貌有快有慢,但在态度上都要积极主动地向前推进。首先是确保生存,自力更生,艰苦奋斗;其次是实现持续发展,不断改善生存条件;然后是提高生活质量,造福人民,荫及子孙。各级党政主要领导干部要学好农业可持续发展理论,联系各地实际,增强紧迫感;学习江泽民总书记十五大报告和朱镕基总理在九届人大所作的政府工作报告,学习江泽民总书记对《关于陕北地区治理水土流失建设生态农业的调查报告》等一系列批示,增强各级主要领导干部的使命感和责任感。今后应把对农业及其可持续发展的重视程度、支持程度、贡献大小作为任用、考核各级主要领导干部的重要标准。要鼓励和引导广大干部在农村工作中率先垂范,真抓实干,把各地农业可持续发展抓出成效。

农业可持续发展问题囊括人口、资源、环境、经济、社会等各个方面,涉及农业、农村、农民等一系列问题,涉及科技、教育、法律等诸多部门。既要考虑当代,又要顾及子孙后代能否持续兴旺发达,加之我国地域辽阔,各地自然、经济条件和社会状况差异较大,因此,实施农业可持续发展战略必须搞好全面规划,分类指导,狠抓实际步骤,突出重点,注重实效,目标明确,扎扎实实地向前推进。

参 考 文 献

- 1 陈耀邦主编. 可持续发展战略读本. 北京:中国计划出版社,1996
- 2 胡鞍钢,王 毅. 生存与发展. 北京:科学出版社,1989