

大力发展生态农业 促进我国农业可持续发展

高尚宾

(农业部环保能源司 北京 100026)

摘 要 简介了可持续发展和我国生态农业的概念,论述了发展生态农业的必要性和可能性,指出我国生态农业是可持续发展战略的重要组成部分,是具有中国特色的农业可持续发展模式。并提出了存在的问题及其发展对策。

关键词 生态农业 农业可持续发展

Developing eco-agriculture for sustainable agriculture in China. Gao Shangbin (Department of Environmental Protection and Energy, Ministry of Agriculture, Beijing 100026), *EAR*, 1998, 6(2): 10~14.

Abstract The meaning of sustainable development and the concept of the Chinese eco-agriculture (CEA) are briefly introduced. The necessity and feasibility of developing CEA are discussed. It is pointed out that CEA is one important strategy and a model with the Chinese characteristics for the development of sustainable agriculture in China. In addition, the existing problems and countermeasures are put forward.

Key words Eco-agriculture, Sustainable development of agriculture

我国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要明确提出在我国未来发展中要实施可持续发展战略,要求“保护国土生态资源,大力发展生态农业”。1997 年 8 月江泽民总书记、李鹏总理等党和国家领导人就大抓植树种草,治理水土流失,建设生态农业作出重要指示,从历史和战略的高度深刻阐明了治理荒漠化、建设生态农业的极端重要性和紧迫性,提出了明确的治理方略和奋斗目标。这是党的第三代领导集体高瞻远瞩、深谋远虑作出的一个重大战略部署,对于推进我国的生态环境建设,确保经济社会可持续发展,乃至中华民族的生存与繁衍,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

1 “可持续发展”与“生态农业”

“可持续发展”基本含义和核心思想就是江泽民总书记概括的“所谓持续发展,就是既要考虑当前发展的需要,又要考虑未来发展的需要,不要以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人的利益”。可持续发展涉及到人类社会的各个方面,走可持续发展道路意味着社会的全方位变革。由于各国国情和发展背景各异,可持续发展的模式和内涵也不相同。对于我国和大多数发展中国家来说,其核心是发展,贫穷不可能达到持续发展,但要在合理利用资源和保护环境的前提下发展,在发展中解决好人口、资源和环境等问题。可持续发

展战略是 80 年代末人类全面认真总结自己的发展历程,重新审视自己的经济社会行为而提出的一种新的发展思想和发展战略,并在 1992 年 6 月召开的联合国环境与发展大会上成为世界各国的共识。

“生态农业”的概念,对于大多数发展中国家来说,农业投入水平比较低,粗放经营,农业生产潜力发展很大,农产品生产数量尚不能满足消费需求,因而农业发展的重点更多地集中于追求数量的增长。发展第一,通过发展以求解决温饱,所以追求的是一种以发展为主要目标的生态农业。我国生态农业是指“在经济和环境协调发展指导下,总结吸收了各种农业方式的成功经验,按照生态经济学原理应用系统工程方法建立和发展起来的农业体系。它要求把粮食生产和多种作物生产相结合,发展种植业和林、牧、副、渔业相结合,发展大农业与二、三产业相结合,利用中国传统农业的精华和现代科学技术,通过人工设计生态工程,协调经济发展与环境之间、资源利用与保护之间的关系,形成生态上和经济上的良性循环,实现农业的可持续发展。这种持续发展应使土地、水和动植物种质资源得到保护,无环境退化,技术上适宜,经济上可行并能为社会接收的发展途径”。因此,我国生态农业是可持续发展战略的重要组成部分,是具有中国特色的农业可持续发展模式。

2 大力发展生态农业是实现农业可持续发展的战略选择

2.1 发展生态农业是我国国情的必然要求

我国是发展中的农业大国,既有许多发达国家存在的资源不足、环境污染等问题,又面临人口众多、资源相对紧缺、经济欠发达以及经营粗放和生产力水平不高的现状。因而,不可能走发达国家所谓的高投入、高产出的发展道路。我国农业仍以发展为首要目标,而生态农业正是在提高农业综合生产能力和增加农民收入的同时,协调经济与生态的关系,使其纳入良性循环,实现农业可持续发展。

我国人均自然资源占有量少,要求农业发展遵循资源持续利用的原则。我国农业长期资源紧缺,且负担着占世界 1/4 人口生存所需食物的生产。1995 年全国人口 12.11 亿人,而耕地仅 1.33 亿 hm^2 ,人均占有耕地 0.11 hm^2 左右,仅为世界平均水平的 1/3 和美国的 1/9。水资源紧缺,人均占有量为世界人均占有量的 1/4,列世界第 88 位,而且水资源的时空和地域分布很不均匀。长江流域及其以南地区水资源占全国的 82.8%,耕地面积占全国的 36.1%,水多地少;长江以北地区耕地面积占全国的 63.9%,水资源仅占 17.2%,地多水少;粮食增产潜力最大的黄淮海流域的耕地面积占全国的 41.8%,而水资源量不足 5.7%。因此,必须大力发展生态农业,以充分利用和节约农业自然资源,实现可持续利用。

生态环境恶化的现实,要求农业必须走可持续发展之路。目前我国水土流失面积有增无减,草原退化日趋严重,土地沙漠化迅速蔓延,自然灾害频繁发生,水环境污染不断加重,野生及珍稀物种的生存面临着威胁,大气污染趋势难以改变,工业和城市固体废弃物不断增多以及由于采取不适当的耕作方式与措施使土地退化等生态环境问题的现实,迫使我们在今后的战略选择上,必须大力发展生态农业,以扼制农业生态环境的继续恶化。在发展生产时,尽量避免或减少对环境质量的冲击以及对自然资源的过度消耗和破坏。

不断增长的人口压力,要求选择生态农业的发展模式。美国学者布朗先生在《谁能养活中国人》一书中向我们提出了一个不容回避的问题:到下世纪我国人口达到顶峰时,我

们能不能养活自己?这不仅是经济问题,而且是一个重大的政治问题。答案当然是肯定的,我们可以主要依靠自己的资源、技术和投入,来实现下世纪我国十几亿人口的持续发展。面对人口、资源和环境的压力,为了保证人民生活的稳定提高,必须坚持“两高一优”的农业发展目标。而发展生态农业是实现农业发展战略目标的必由之路,并通过采取合理使用化肥、有机肥、农药和农用地膜、农业机械等措施,实现“低耗”和“两高一优”的目标,提高经济效益。

我国农业发展长期面临着三大挑战,即如何满足日益增长的巨大的农产品需求,如何进一步提高经济效益,如何阻止自然资源耗竭和生态环境日益恶化的趋势,这些都迫切要求我们发展良性循环的生态农业。

2.2 生态农业特征标志其是可持续发展农业

我国生态农业是在充分汲取我国传统农业精华并结合我国国情、学习和借鉴国外生态农业经验的基础上发展起来的,主要具有综合性、多样性、高效性和可持续性特点,标志着生态农业是可持续发展农业。

综合性 生态农业强调发挥农业生态系统的整体功能,以发展大农业为出发点,按“整体、协调、循环、再生”的原则,全面规划,调整和优化农业结构,使农、林、牧、副、渔各业和农村一、二、三产业综合发展,并使各业之间相互支持,相得益彰,提高综合生产能力。

多样性 我国地域辽阔,各地自然条件、资源基础、经济和社会发展水平差异较大,生态农业充分汲取我国传统农业精华,结合现代科学技术,以多种生态模式和丰富多采的技术类型组装置农业生产,使各地因地制宜,扬长避短,较好地发挥地域优势,各产业依据社会需要与当地实际协调发展。

高效性 生态农业通过物质循环与能量多层次综合利用及系列化深加工实现经济增值和废弃物资源化利用,提高农业效益,降低成本,为农村剩余劳动力创造再就业机会,保护农民从事农业的积极性。

可持续性 发展生态农业能够保护和改善生态环境,防止环境污染,维护生态平衡,提高农产品的安全性,变农业和农村经济的常规发展为持续发展,把环境建设同经济发展紧密结合起来,在最大限度地满足人们对农产品日益增长需求的同时,提高生态系统的稳定性和持续性,增强农业发展后劲。

3 我国生态农业建设成就为其进一步发展奠定了基础

生态农业顺应了农业持续稳定、协调发展战略的要求,受到了党中央和国务院的高度重视与支持,并深受广大农民欢迎,取得了较大的成就。

发展生态农业已初步确定为我国农业持续发展的基本方针和政策。1984年以来国务院多次明确提出要发展生态农业,并将发展生态农业列为我国环境与发展十大对策之一,《中国21世纪议程》中也充分肯定了发展生态农业。1994年国务院批转了由农业部等7部、委局提出的“关于发展生态农业的报告”,要求各级政府因地制宜地积极扩展生态农业试点建设工作,把推广生态农业、保护农业生态环境列入主要议事日程。“大力发展生态农业”已被列入《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》中,作为我国实施可持续发展战略的重要措施之一。与此同时,初步建立了生态农业管理和推广体系。1993年在总结全国生态农业建设经验的基础上,为进一步推动生态农业的

发展,成立了由农业部等国务院7部、委局组成的全国生态农业县建设领导小组,并在全国开展了50个生态农业试点县建设。各省、区和试点县也相继成立了多部门共同组成的领导小组。为了顺利开展试点县建设,国家成立了指导全国的生态农业技术专家组,各省也组成了专家组,以对各试点县全面进行技术指导,这种有效的组织管理和技术推广体系,为生态农业的健康发展创造了条件。经过十几年的努力,生态农业试点建设蓬勃发展。我国现已有不同类型和不同规模的生态农业试点2000多个,其中县级规模160多个,地(市)规模10多个。全国有7个生态村(场)被联合国授予“全球环保500佳”的称号,成为全世界可持续发展的成功模式。生态农业的良好效益,极大地调动了农民的积极性,并成为他们的自觉行动,形成了示范点和技术推广相结合的发展态势。通过生态农业试点示范建设和示范点培训,提高了基层干部和农民保护生态环境的意识,使他们认识到经济发展和保护生态环境相协调的重要性,为进一步推广生态农业奠定了基础。据初步调查,各地扩展生态农业试点建设后取得了显著效益。粮食总产平均增幅15%以上,单产较试点前增长10%以上,分别为全国平均增长水平的4.5倍和9.2倍,人均粮食比试点前增加21.4%。同时改善了生态环境,增强了农业发展后劲,如陕西省延安市实施生态农业5年使林草覆盖率达到50.8%,建设了高标准的基本农田,大面积推广节水灌溉技术,1995年延安市在遭受百年不遇的持续262d大旱时,粮食产量仍创历史最高记录,充分显示了发展生态农业的优越性。

4 存在的问题与发展对策

生态农业的发展在我国虽仅有10多年的历史,但真正纳入政府工作议事日程中的时间并不长,尚有待于进一步研究解决存在的一些问题,主要有以下几个方面:

部分领导对发展生态农业的重要性尚认识不足。尽管各地试点建设证明了发展生态农业是实现经济、社会和生态三大效益统一的最佳模式,但相当一部分领导至今尚未从战略高度认识持续发展对民族生存与发展的重要意义,更未将生态农业视为是一条农业可持续发展的道路。其主要原因一方面对生态农业试点推广的总结和宣传不够,未引起有关领导的充分重视;另一方面领导观念尚未转变到持续发展上来,仍坚持传统的发展模式,急功近利,因此,在工作中空喊口号多而实际行动少。为此,建议对目前的生态农业示范工作做一全面科学的总结。利用国内外公认的指标体系与评价方法对生态农业实施后的经济、生态和社会效益作出科学、公正的、实事求是的评价,肯定成绩,找出差距,制定对策,广泛宣传,使广大领导干部充分认识到发展生态农业不仅是解决农业可持续发展问题,而且是关系到脱贫致富、整治生态环境、减少自然灾害(洪水泛滥、沙漠化、水土流失等)、实现国民经济稳定、持续协调发展的大计,下决心走生态农业之路,这是解决问题的关键。

生态农业的发展重点尚不突出。目前对西北黄土高原、长江中上游等生态脆弱区的生态农业示范和推广力度不够。合理开发这些地区,才能将潜力转化为现实的生产力,反之将破坏生态环境,导致水土流失和沙漠化。而做到合理开发正是生态农业的优势所在,陕西省延安市实施生态农业的成功经验已有力证明了这一点。因此,开发这类地区应作为生态农业发展的重点。在目前中央和地方财力有限的情况下,可通过制定有效的政策以解决所需的大量资金和技术投入。

发展生态农业尚缺乏必要的政策保障。生态农业既讲求眼前经济利益,又考虑长远利

益,而市场经济的运作机制更多的是追求现实利益,一些企业(包括个体农民)为了眼前利益可能转嫁其破坏生态和污染环境的成本。因此,在社会主义市场经济体制的建立过程中,应建立必要的优惠政策,保障生态农业的发展。如土地产权制度的改革和完善(延长土地承包期,拍卖荒山、荒地等),对中低产田农业开发的税收优惠政策等,建立促使农民和企业对土地进行长期投资的机制,即从根本上解决市场经济条件下的利益机制问题。另外,还应建立必要的条例和法规,保障生态农业的发展不因某些领导的更换而大起大落,使政策制定及其实施具有一定的连续性,一届领导接着一届领导干下去。

生态农业配套技术的研究和开发尚有待于进一步加强。由于生态农业具有综合性、多样性、高效性和持续性的特点,涉及多学科技术,是一个庞大的系统工程,只有各项配套技术研究成熟,并得到合理开发应用,才能充分展示生态农业的优越性。同时,应注重高新技术在生态农业中的应用。高新技术一旦在生态农业中得到突破,将会产生新的飞跃。

生态(有机、无公害、绿色)食品尚有待于进一步大力开发,以提高生态农业的经济效益。随着我国人们生活水平的提高和从温饱向小康的过渡,已有越来越多的人更加关注食物的安全性和保健功能,无污染食品的市场将迅速发展。注重生态农业的产业化发展和商品化开发,将会大幅度提高其经济效益。目前,无公害蔬菜、水果及绿色食品等已初步显示出其经济价值。

我国是农业大国,农业是国民经济的基础,实现农业的可持续发展,对整个国民经济和社会的持续发展具有重要意义。多年的探索和实践证明,中国式的生态农业是实现农业可持续发展的必由之路。

参 考 文 献

- 1 全国生态农业县建设领导小组办公室主编,中国生态农业,北京,中国农业科技出版社,1996.
- 2 陈耀邦主编,中国可持续发展战略读本,北京,中国计划出版社,1996.