

8-9

F323.22

## 关于建设生态经济市的建议\*

石山 郭书田<sup>√</sup> 沈亨理<sup>△</sup> 张象枢 陈克明 林发棠\*\*

可持续发展是21世纪全球的主旋律,也是我国的发展战略和基本国策。建设生态经济市是实现可持续发展战略的必由之路,对实现可持续发展和社会现代化具有重大的经济意义和政治意义,要在各级领导中形成共识。为此,提出建设生态经济市的建议:

1 建设生态经济市是个包括经济、社会生态环境在内的整体的系统工程,内含农业、工业、山区、林区、矿区、自然保护区等生态经济系统。农业是国民经济的基础,生态农业是生态经济的基础。在生态农业的基础上建设生态经济市,最终实现工农一体化和城乡一体化,经济、社会和生态环境协调发展。

2 建设生态经济市,要从全市的自然、社会、文化资源出发,根据国内、国际两个市场的需要,制订切合实际的规划,打破县乡行政区划界限,调整产业结构,选定主导产业,体现产业布局区域化和经营规模化的要求,避免产业结构的同质化和分散化的弊端。规划要经过专家充分论证,并经人代会通过执行。

3 以小流域为单元,建立种植业的四元结构,包括粮食作物、经济作物、饲料作物和生态作物,形成分层的立体种植结构。以小流域为单元分户经营的猪-沼-果-鱼等生态模式,在农民自愿原则下,通过发展股份合作制的形式,走联合经营的道路,把千家万户的农民与大市场联结起来,发挥规模效益,提高劳动生产率。

4 山区建设重点是在25度以下的缓坡地区,在统一规划下,制订科学的技术规程,选好具有山区特色和优势的经济作物,采取优惠的政策,引进社会资金,实行高起点的开发,在农业生产总值中可“再造一个新山区”。

5 矿业建设重点在于实行全面复垦,建立新植被;林区建设重点在于实现永续利用;工业建设重点在于实行清洁生产,保持环境清洁;实现“三净”(净气、净水、净土)的环境治理目标。为此,围绕这些目标,发展环境保护产业是十分重要的,使经济发展与环境保护紧密结合起来,使经济效益与生态效益统一起来。

6 实行种植业、养殖业、加工业一体化,发展以农产品为原料的加工业是发展农村工业的突破口,也是农业产业化经营的重点。即通过粗加工和精加工,生产可进入市场的最终产品,提高农产品的附加值。农业产业化经营与发展乡镇企业结合起来,以壮大社区经

\* 本文节选自建议人在福建省龙岩市参观学习“百镇千村”建设生态农业、环境保护产业、实现小康目标典型经验时所提之建议

\*\* 建议人为:石山 中国生态经济学会副理事长、全国生态农业试点县建设领导小组顾问;郭书田 农业部政策法规司原司长;沈亨理 沈阳农业大学教授;张象枢 中国人民大学教授;陈克明 山东省农业管理干部学院教授;林发棠 国家计委经济研究所研究员

收稿日期:1998-02-09

济实力,加强农业的基础设施和社会化服务体系的建设。在农业产业化经营中,主体是农民,既要使农民得到部分加工和流通领域的增值效益,又能使农民避免自然和市场风险。

7 随着农村经济的发展,特别是农村二、三产业的发展,必然会促进城镇建设,包括县城、乡镇、村镇三个层次。村镇建设必须有统一规划,节约土地,制订有利于农业剩余劳动力和农业人口转移的土地政策、户籍政策和体现土地级差地租的地价政策。城镇建设要同社会主义精神文明建设结合起来。

8 建设生态经济市,要以科技为先导,实行科技兴市,除了充分发挥全市科教战线各类科技人员的积极性外,大力引进国内外人才,并通过同大专院校和科研单位的多种形式的合作,形成科技与企业的利益共同体,提高产品的科技含量和市场竞争能力。

9 在坚持以多种公有制为主的前提下,放手发展非公有制经济,进一步扩大对外开放,广泛引进外资企业,特别是海外的侨资,实现国内与国际两种资源的结合,缩小与国际的差距。

我们相信,在邓小平理论和党的十五大精神指引下,各级领导依靠广大人民的艰苦奋斗,勇于改革和创新,建设经济繁荣、人民富裕、环境优美、社会文明的生态经济市是完全能够实现的。