

全面开创生态农业建设新局面*

路明**

(农业部 北京 100026)

这次会议的任务,主要是结合学习十五大精神,贯彻江泽民总书记、李鹏总理的重要批示和陕北会议(即全国治理水土流失建设生态农业现场经验交流会,下同)精神,总结交流我国生态农业建设经验,研究进一步加快生态农业建设的安排部署。

1 认清现实,增强生态农业建设的自觉性

新中国建立以来,在党中央、国务院的领导下,全国人民坚持不懈地开展生态环境建设,取得很大成绩。全国累计治理水土流失面积 70 万 km^2 ,森林覆盖率由 8.6% 提高到 13.92%,初步扭转了长期以来森林覆盖率和林木蓄积量下降的局面。全国实施七大流域水土流失治理,修梯田、坝地 1133.33 万 hm^2 ,植树造林 4653.33 万 hm^2 ,种草保存面积 1600 万 hm^2 。全国建设生态农业试点 2000 多个,包括国家组织的 50 个生态农业建设试点县。这些治理建设措施,对于改善生态环境、促进农业发展和农民脱贫致富发挥了重要作用。但是,我们也必须清楚地看到,我国生态环境治理进展缓慢,边治理、边破坏的现象十分严重,生态环境继续恶化的总体趋势尚未控制住。水土流失面积有增无减,全国水土流失面积已扩大到 367 万 km^2 ,占国土总面积的 38%。80 年代以来,全国沙化面积每年平均扩大 2460 km^2 ,治理速度不及扩展速度,多数地方沙进人退。尤其值得重视的是,不少地方仍然没有改变发展经济、破坏生态的趋势。由于人口增加,不少山区、丘陵区大面积陡坡开荒,跑水、跑土、跑肥严重,土壤贫瘠,产量低,形成“越垦越穷,越穷越垦”的恶性循环,生态环境日趋恶化,自然灾害频繁发生,农民生活十分困难,有的地方农业发展难以为继。

生态环境恶化给经济和社会发展带来多方面危害。一是加剧农民贫困。目前全国农村 5800 万贫困人口的 90% 以上生活在水土流失严重的丘陵山区和风沙严重的西北地区,恶劣的生态环境是当地农民贫困的根源。二是严重制约可持续发展。我国人多地少,耕地后备资源十分匮乏,人增地减的趋势难以逆转,这是农业可持续发展的最大威胁。我国人口每年约增加 1400 万人,耕地锐减,人均耕地现已降为 0.084 hm^2 。建国以来,全国仅因沟壑侵蚀、水冲沙压损失的耕地就达 266.67 多万 hm^2 (平均每年约 6.67 万 hm^2)。三是农业自然灾害加剧。林草植被大量破坏,使水源涵养能力减弱,区域气候变异,小气候恶化,雨量减少,加剧了干旱灾害发生和土壤沙化。80 年代与 50 年代相比,平均每年农业自然灾害发生面积扩大了 68.1%;1994 年与 1978 年相比,成灾率由 42% 上升为 51%,增加

- 在全国生态农业建设工作会议上的讲话摘要
- 农业部副部长、全国生态农业建设领导小组组长

收稿日期:1998-01-06

了9个百分点。这些情况说明,治理水土流失、建设生态农业已成为全国人民面临的一项紧迫的战略任务,成为中华民族谋生存求发展的根本大计。

党中央、国务院历来十分重视农业和农村经济工作,党的十五大再次提出:要坚持把农业放在经济工作的首位;综合发展农林牧副渔各业,继续发展乡镇企业,形成合理的产业结构;确保农业和农村经济发展、农民收入增加。为了加强农业和农村经济工作,国家采取了一系列行之有效的措施,确保农业的健康发展。1996年我国粮食总产量达4900亿kg,“菜篮子”产品创历史最高水平,标志着我国农业发展上了一个新台阶。但从根本上说,农业尚未摆脱靠天吃饭的局面,尚未完全走上持续发展的道路,这方面的教训是深刻的。江泽民总书记告诫我们:不要农业有几年丰收,就说粮食过关了,我们现在不要这样讲,甚至到下世纪初也不能这样讲。江泽民总书记的话揭示了我国农业发展的深层次矛盾依然存在,其中最主要的是面临着资源短缺和生态环境恶化的突出问题,并且随着我国人口总量的不断增长,农业自然资源紧缺和农业生态环境破坏及其污染程度将进一步加剧。这些问题已成为中华民族的心腹之患,如不采取有力措施,农业就不可能持续、稳定发展。这就要求我们必须认真处理好农业发展与人口、资源、环境之间的关系,切实加强农业生态环境保护 and 建设,大力发展生态农业,坚持走农业可持续发展之路。

为探索农业和农村经济可持续发展道路,80年代初,我国理论界和农、林、水、环境各界科技工作者,开展了关于中国农业现代化道路的大讨论。一方面认识到我国过去在经济建设过程中,由于违背客观规律,使生态环境遭受严重破坏,教训深刻;另一方面,我国广大人民群众在改造利用自然的过程中,实行生态环境综合治理和资源综合开发,农林牧副渔全面发展,生态环境得到改善,积累了丰富的经验。在总结国内外农业发展经验的基础上,提出了建设具有中国特色的生态农业的发展思路。经过不断的实践、总结和完善,形成了我国生态农业的理论体系和建设类型。生态农业就是通过合理调整土地利用结构,培育资源,优化生态,实现可持续发展的农业模式。

生态农业是对我国传统农业的总结和升华。我国传统农业有很多可借鉴和继承的精华,如有机肥、豆科作物的利用,桑基鱼塘等良性循环模式,同时创造了很多治山治水、雨水集流工程等独特的方法。改革开放以后,我国引进吸收了世界各国包括生态农业在内的先进农业科学技术,如引进吸收推广了美国的免耕法,以色列的节水农业,日本的地膜覆盖和水稻旱育稀植技术。同时,我国农业科技人员和农民群众又有新的发明和创造,如沼气综合利用,在北方辽宁省大洼县创造了日光温室-沼气池-猪舍-厕所“四位一体”生态模式,利用沼气解决能源问题;在南方江西省赣州地区创造了“猪-沼-果”生态农业模式,为广大农民所接受。生态农业理论的正确性决定了其实践的有效性,许多好的典型有力地证实了这一点。陕西省延安市宝塔区是全国生态农业示范县之一,水土流失最严重,“三年两旱,十种九难收”,近几年调整农业结构,改变单一粮习惯,按照“林果、草牧、粮农”生态农业模式进行综合治理,实行梯田种粮,缓坡种林果,陡坡种草木,实现了生态逐步改善,农业连年丰收,农民脱贫奔小康目标。所以,在生态环境脆弱的地区要解决农业低而不稳问题,实现可持续发展,希望在生态农业,出路在生态农业,我们要坚定这一认识,坚持不懈地把建设生态农业作为主攻方向。

1997年8月江泽民总书记发出“历史遗留下来的这种恶劣生态环境,要靠我们发挥

社会主义制度的优越性,发扬艰苦创业的精神,齐心协力地抓植树造林,绿化荒漠,建设生态农业去加以根本的改观”的号召,李鹏总理又提出“十五年初见成效,三十年大见成效”的奋斗目标,从历史和战略的高度,深刻阐明了治理水土流失、建设生态农业的极端重要性和紧迫性,提出了明确的治理方略和奋斗目标,对于推进我国生态环境建设,确保社会经济可持续发展,乃至中华民族的生存、繁衍,具有重要的现实意义和深远的历史意义。这是党的第三代领导高瞻远瞩集体作出的一个重大战略部署,是一项跨世纪的宏伟工程。我们要认真学习江泽民总书记、李鹏总理的重要批示,从战略的全局的高度深刻认识建设生态农业的重要意义,增强紧迫感、使命感和责任感,一定要认识到生态环境问题不仅关系到我国农业的发展、农民的富裕,农村的繁荣,而且关系到社会、经济的持续协调发展;不仅关系到当代人的生产生活,而且关系到子孙后代的生存和幸福,是保护中华民族生存空间的一场伟大斗争。我们一定要树立生态是社会、经济发展的基础,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力,生态环境是经济、特别是农业发展的生命线的思想,坚定农业发展走培育资源,恢复优化生态,建设生态农业之路。

2 抓住机遇,开创生态农业建设新局面

江泽民总书记、李鹏总理对治理水土流失、建设生态农业所作的长篇重要批示,是我们党历史上没有过的。农业部对此高度重视,并立刻学习贯彻,把生态农业建设作为实施我国农业可持续发展的重要措施,结合农业工作提出了6项具体措施:一是加大生态农业建设力度,要再抓一批生态农业县建设;二是大力发展旱作农业,要推广实用的旱作农业技术,建立综合试验示范区;三是大力实施“沃土计划”,要扩大“沃土计划”的内涵,主要有减少水土流失的水保工作技术、覆盖技术,秸秆还田或直接还田,平衡施肥,化肥深施,防治工业废水和农药对农田的污染等内容;四是加快草原“三化”治理,力争用15年左右的时间,使1/2的“三化”草地得到恢复,扭转草地生态环境恶化的趋势;五是要加强农村能源建设,加快新能源的开发利用,普及农村改灶节柴技术,努力解决农牧区和山区农民烧柴问题,切实保护植被;六是要围绕陕北会议提出的治理水土流失、建设生态农业的目标,做好计划,落实好项目。

党中央、国务院对生态农业的高度重视,为我国加快生态农业建设提供了前所未有的大好机遇,现在的关键问题是落实。

2.1 提高认识,坚定不移地走发展生态农业之路

首先必须解决认识问题,认识上不去,思想不统一,一切就无从谈起。要认真学习中央领导同志批示,对保护生态环境、建设生态农业在认识上来一个飞跃。长期以来,我们对农业发展的目标主要集中在生产上,当然这是必要和必须的。因为我们要以仅占世界7%的耕地养活占世界22%的人口,保证足够的粮食供给是极其重要的问题。改革开放以来,我们在基本解决12亿人口的温饱问题以后,强调了农村经济的发展和农民收入的增加。但是,我们对资源保护和生态建设重视还不够,力度还不小。资源衰退和生态环境恶化的趋势不改变,农业发展是不可能持续的。我们要在指导思想上来一个根本性转变,由单一的追求生产目标转变到高产、优质、高效和可持续发展上来,按生态经济规律发展农业和农村经济。一定要认识到,农业持续发展的核心是资源和生产要素的优化配置与高效利用,农业发展建立在培育资源、优化生态的基础上,走农业可持续发展道路。

2.2 切实加强领导,保证生态农业建设顺利发展

江泽民总书记批示和陕北会议为生态农业建设确定了目标任务和政策措施,落实这些政策措施,关键是要加强领导。姜春云副总理在陕北会议上强调要求:“主要领导亲自抓,主管领导着力抓,几套班子合力抓”。陕西省延安市宝塔区成立了生态农业建设指挥部,由区委书记任政委,区长任总指挥,几大班子领导同志为成员。各乡镇也建立相应的领导机构,上下对口,齐抓共管,确保各项决策能够迅速组织实施。区级几套班子成员,各乡镇和各部门负责人都分包一项工程,人人肩上有担子,项项工程有人抓。做到一级带着一级干,一级干给一级看。今后,全国生态农业建设领导小组要加强领导和协调力度,要多抽出时间到各地做调查研究。各省(区)、市及各生态农业试点县都应建立生态农业建设领导小组,由政府主管领导同志挂帅,各有关部门主要领导同志参加,有办事机构,要把加强领导落到实处。当然,在强调加强领导的同时,还要强调依靠和发动群众。因为从根本上来说,生态农业建设最终要靠农民来实现,农民是生态农业建设的主体。因此,要通过宣传和采取优惠政策,使广大农民认识到生态农业建设的意义,同时能使农民从中得到实实在在的效益,生态农业建设才能真正成为广大群众的自觉行动,这项工作才能获得成功。

2.3 增加科技投入,提高生态农业科技含量

早在70年代,邓小平同志就以战略家的敏锐眼光深刻指出:“现代科学技术在经历一场伟大的革命”,并提出科学技术是第一生产力的伟大论断。世纪之交,以生物技术、信息技术为主的现代高新技术的大发展,预示这种科技革命已经拉开序幕。在科技蓬勃发展的今天,哪个国家,哪个民族如果不抓住机遇,迎头赶上,就会落后,就没有前途。正因为如此,党中央、国务院确定了科教兴国的伟大战略。对于有9亿农民的农业大国,科教兴农是科教兴国的重中之重。人多地少,资源相对不足,生态环境恶化,使我国农业发展承受着巨大压力,而且在今后相当长的时间内,人增地减的矛盾不可逆转,人民生活和经济发展对农产品消费增长需求也不可逆转,农业生产所面临的压力会越来越大,如何解决这些问题,特别是粮食问题,为21世纪16亿人口提供食物安全,是我国政府和国际社会普遍关注的问题。江泽民总书记最近指出:“中国的农业问题、粮食问题,要靠中国人自己解决。这就要求我们的农业科技必须有一个大的发展,必须要进行一次新的农业科技革命。”即农业的根本出路在科技,生态农业建设同样也必须依靠先进科学技术的输入,这关系到生态农业建设的效益和成败。陕西省延安市宝塔区生态农业建设之所以取得成功,关键在于农业科技的推广应用,因地制宜地推广了旱地农业技术,采取大垧沟耕作措施,有效地提高了粮食单产,退耕还林还草,发展多种经营,增加农民收入,走上良性循环之路。因此,在生态农业建设中必须把依靠科学技术作为保证措施,因地制宜地推广应用先进农业科学技术,如覆盖栽培技术,少耕免耕技术,节水灌溉技术,水平种植保水保肥技术等。科技人员是先进科技推广和应用的载体,要高度重视发挥科技人员的作用,通过科技人员与农民的结合,把科学技术转化为现实生产力,提高生态农业的科技含量,保证生态农业建设各项目标的实现。

2.4 加强部门协作,发挥和调动各方面积极性

生态农业建设是立足大农业的系统工程建设,涉及农林水、牧副渔等众多产业和计划、科技、财政、环保等诸多管理部门,既不单是农业部门的事,也不是哪一个部门能够包

办的。因此,必须加强部门间的协作、配合,大家齐心协力,并肩作战,这项工作才能卓有成效,这是生态农业的特点所决定的。这几年国务院7部、委局组成的全国生态农业建设领导小组密切配合,共同推进全国生态农业建设,取得了很大成效,说明这种组织形式和工作方法是成功的,要坚持下去,进一步发展完善。从各地来看,搞得好的试点县共同经验是实施了领导小组统一领导,各部门通力协作的运作方式。黑龙江省拜泉县建立部门联动制,按照生态农业统一规划,做到资金捆绑使用、相对集中,同时渠道不乱,用途不变,从而把以工代赈、商品粮基地建设、扶贫与农业综合开发、林业建设集于一体,各负其责,各记其功,加大了建设的投资力度,发挥了各项资金的综合效益。

2.5 制定发展规划,加快生态农业建设步伐

生态农业建设是一项长期的战略任务,不是一般性工作,要有长期规划,国家和各省需要分级制定发展规划。全国生态农业建设领导小组已确定编制《全国生态农业发展纲要》,以明确生态农业建设的目标、任务和措施,指导全国生态农业的健康发展。各省(区)、市和开展生态农业建设的县也应根据各地的实际,制定生态农业建设规划并经人大审批通过,纳入当地国民经济和社会发展规划,保证其连续性和严肃性,一任接着一任干,一张蓝图干到底。

当前,江泽民总书记、李鹏总理的重要批示,为生态农业建设提供了绝好的机遇,我们要抓住机遇,按照整体推进,扩大规模,提高质量的总体部署,加快生态农业建设步伐。首先,继续抓好现有首批全国50个生态农业试点县建设,要从这些县出路子、出经验、出技术。其次,进一步扩大生态农业试点县建设规模,至2010年生态农业建设试点县扩大为350个,争取近期先发动100个试点县,这些县重点安排在“三北”地区农牧交错地带,形成一定规模和影响,有规模才能有声势。各省(区)、市应根据陕北会议的要求,对生态农业建设作出具体安排部署。改善生态环境,建设生态农业,是历史赋予我们的一项光荣而艰巨的任务,任重而道远。在党中央和国务院的领导下,通过我们的共同努力,我国生态农业建设一定会跨入一个新阶段。