

立足山区优势 发展生态农业*

管竹苗 戎康民

(浙江省临安县人民政府 临安 311300)

王华杰

(浙江省杭州市农业区划办公室 杭州 310026)

浙江省临安县生态农业建设已由 10 年前自发性阶段进入有组织、有领导、有规划、有项目的自觉性新阶段。经过 10 年艰苦奋斗和不懈努力,实施生态农业建设取得了显著的经济、生态和社会效益。实践证明,建设生态农业是使贫困山区摆脱困境、走向繁荣富庶与持续发展之路的正确选择。

——更新观念,走出困境。临安县 1980 年被浙江省选定为代表山区农业区划工作试点县。组织了上百名科技人员开展了全面系统的调查研究工作,通过对农业资源利用现状实地调查,首先发现了解放 30 多年来该县在农业上取得很大成就的同时,已不知不觉地钻进了农村就是农业,农业就是粮食,粮食就是双季连作稻,并陷入了人为的生态性危机之中。这种生态性危机突出地反映在农田粮食生产上。在土层不足 15cm 的农田上推广多熟制,强调多熟复种,对土壤进行超负荷掠夺性利用,结果是早稻遭春寒烂秧、僵苗减产,晚稻遭秋寒穗穗减收。尽管使用了薄膜育秧、二段育秧等多种办法和全民大办农业、大办粮食,打人海战术,还是解决不了全县人民的吃饭问题,对此全县人民深感困惑;其次,在山地资源的利用上也违反了生态规律。其中最为严重的是 60 年代初,为了缓解粮荒,农民自发上山刀耕火种,毁林种粮约 1.33 万 hm^2 ,加上相继的毁林种茶 9333.33 hm^2 ,全垦造林 4 万多 hm^2 ,短时间内集中构成了建设性和破坏性并进的 6.67 万 hm^2 以上的水土流失隐患,结果遭到了大自然给予的报复和惩罚。1969 年 7 月 5 日全县在阴雨连绵、土壤水分已饱和的情况下,连降 3d 大雨,总降雨量达 300 多 mm,最大日降雨量达 180mm,暴雨洗刷松动的土壤,汇成了泥石俱下的洪流,发生了史无前例的洪水灾害,全县 60 个乡镇有 44 个乡遭灾,其中 22 个乡 207 个村 2827 户遭重灾,冲塌房屋 6950 间,公房 1000 余间,使 14135 人无家可归,淹死 104 人,冲走 23 头耕牛、4700 只猪、5580m³ 木材,冲毁 2920 hm^2 农田、400 hm^2 桑园、303 处山塘、4300 条堰坝和 221 条/228km 水渠、953 条/77.5km 防洪堤、142 处电灌机埠、80km 公路,使 2566.67 hm^2 早稻颗粒无收、733.33 hm^2 晚稻秧被毁,损失极为惨重。据 1980 年农业区划调查资料表明,该县水土流失面积达 7.04 万 hm^2 ,1963~1980 年年均流失土壤约 59.6 万 t,17 年累计流失相当于 4499.33 hm^2 耕地的土壤,导致了库塘淤积,堰坝冲垮,河流改道,河床抬高,航道缩短,易洪易旱,灾害频繁,这种

* 全国生态农业县建设试点县。

本文于 1996 年 2 月 1 日收到。

生态性危机带来了连年的粮荒和柴荒，大批农民锅上愁粮，锅下愁柴，不少山区农民年缺粮缺柴达2~3个月。

面对生态性灾难的现实，临安人进行了深刻的反思，认识到对农业自然资源实行盲目的掠夺性经营方式，破坏生态平衡，致使资源衰退，形成农业的恶性循环，必然严重制约农业生产和农村经济的健康发展。基于此，在分析临安县自然生态现状和社会生产力发展水平现状的基础上，临安县委、县政府重整河山，依据生态学和生态经济学思想理论，以生态农业建设和环境保护为重点，提出实施生态农业发展战略，依靠科技进步，坚持“合力兴县”，建立具有临安特色的生态农业体系，为摆脱临安困境作出了正确选择。

——发挥山多雨多和生物多样性的优势，建立复合农林生态系统。临安有26.93万hm²山地分布在北纬29~31°之间的多雨地带，其中有50多座海拔1000m以上的中山沿着县境的南、西、北缘环峙围抱，把全县地貌构成了向东南倾斜张口的大山谷，这种谷型地貌不仅使冬季有抵御寒流的作用，而且能使夏秋季来自东南的湿热台风雨流易进难出，遇山回旋抬升，生云化雨，这种地形阵雨年降雨量达300~600mm，对缓解该县农林作物的旱情有很大作用，农谚称之为“千金难买伏夜雨”（又称甘雨），这种地带性雨和地形阵雨使该县形成了多雨区域，年降雨量达1400~1900mm，多年平均降雨量为1575.8mm，年降雨140~180d。这种多雨的气候给该县“九山一田”的土地资源带来了勃勃生机，不仅孕育成林的雨养农林业生态优势，且分布着多种动物和2500余种植物资源，其中木本植物800余种，列入国家2~3类保护的树种有33种。最为奇特的是集中生长在海拔800m高山上14株大柳杉树，其立木蓄积量高达7275m³/hm²，相当每平方米山上生长了0.727m³的木材，这显示了临安的山地蕴藏着巨大的林业经济潜力。全县各地涌现出适生、高产、优质的农林作物，其中有年产量1100kg/株的方柿、7500kg/hm²干茶的茶园、3000kg/hm²鲜叶的桑园，7500kg/hm²的一熟单季中籼稻，5250kg/hm²的早小麦等适生高产高效农林作物。此外，临安山多、雨多、林多、水多还带来了水力发电多、水体水面养鱼多等一系列资源衍生的山区生态农业新产业。山、水、田、林、路的功能性和治理性建设是生态农业县建设的主体工程，其中森林是山区生态的核心和屏障，是治山治水的主要项目。该县在《1991~2000年临安县农业资源综合开发规划》（即生态农业县建设第一阶段的规划）中提出在4条溪流的上游设置封育水源林2.67万hm²、中下游人工造林2万hm²、改造低产林2万hm²的目标和任务，至2000年全县用材林总面积达到11.19万hm²；同时在适生山地增建6666.67hm²竹笋基地，竹林总面积达3.73万hm²。由于决策正确又顺应民心，仅用5年时间就基本完成了这一10年规划目标，其中笋竹和干果等经济林面积超额完成，至1994年底全县建成笋竹林1万hm²、笋干竹林1.5万hm²、毛竹林1.8万hm²、山核桃林1.64万hm²，建白果、山茱萸、板栗、杜仲等经济林3333.33hm²。其中仅竹笋和山核桃1995年全县总产值就达3.1亿元，农民人均收入近800元。全县森林覆盖率由1990年的64.9%上升到1994年的71%。临安县地处太湖和钱塘江上游，建设生态农业，治理好山水，大大缓解了下游平原地区的水旱灾害。

——依靠科技进步，实施“合力兴县”方略。临安县依靠科技进步振兴县域经济，把“合力兴县”作为根本治县方略、总揽全县工作的指导思想和统一全县人民意志的奋斗目标。一是注重科技咨询，提高重大决策的民主化和科学化水平。请我国著名生态经济学家石山

先生和浙江农业大学生态农业研究所王兆骞教授给县委、县政府、人大、政协 4 套班子成员、部门领导和科技人员讲学；由县政协和县农业区划办公室多次组织召开生态农业建设研讨会，联系临安实际，对如何建设生态农业开展广泛的讨论，形成共识和决策，把生态农业建设纳入全县总体工作中，成为全县人民的共同事业；二是加强科技工作领导，增强全县科技实力。1992 年春召开全县科技大会确定了“四个一”科技工作方针，作出了加快科技进步 30 条决定，完善落实有关政策措施，增强科技与生态农业建设的活力；强调各级党政一把手抓第一生产力，抓生态农业建设，下派和配备一批科技副乡镇长和乡镇长助理；每年评定颁发科技进步奖，表彰奖励拔尖人才，激发科技工作者建功立业、献身“合力兴县”事业的积极性；开展科技进步年、科技“千百万”活动和科普宣传；创办乡镇成人文化技术学校和农函大，举办各类科学文化和实用技术培训班等，全县共实施各类科技计划 628 项，其中国家级 3 项、省级 29 项、市级 26 项、县级 568 项；有 129 项通过科技成果鉴定，其中 30 项通过省级鉴定，29 项获省、市科技进步奖和星火计划奖，通过验收进入全国 100 个农村节能先进县行列。电力、交通、通讯和有线电视等迅猛发展，通过农村电气化县的省级验收。科技进步因素在全县经济增长中的贡献率由“七五”期末的 26% 提高到 1995 年的 36% 左右。工业总产值从 1990 年的 21 亿增加到 1995 年的 185 亿，国内生产总值从 1990 年的 9.12 亿增加到 1995 年的 52 亿，人均国内生产总值从 1990 年的 1846 元提高到 1995 年的 1.005 万元，位居杭州市七县之首，连续两届跨入“全国综合实力百强县”行列。几年来临安县重视抓小康建设，把小康建设作为整个农村工作的“牛鼻子”，有力地促进了农村两个文明建设，勤劳致富、科技致富、能人致富已成为广大农村的新时尚，全县农村出现了欣欣向荣、百业兴旺的繁荣景象，成为全省乡镇企业 20 个强县之一，近 80% 的乡镇成了亿元乡镇，农村人均收入 1995 年达到 3336 元，比 1990 年的 1023 元增加 2313 元。全县有 500 个村实现了小康目标，26 个村率先成为文明富裕村，25 个乡镇实现小康乡镇，跨入全省首批小康县行列；三是生态农业县建设有规划、有项目、有验收和总结。县委、县政府首先组织了 16 个部门共同制定了生态农业建设总体规划，确定了生态农业建设的内容和目标，并将其分解成可操作的项目，平衡了资源配置和人、财、物的投入，协调部门和行业间的利益与关系。为了实施生态农业建设 10 年规划，临安县各有关部门千方百计向省市和国家申报了建设项目，如临安县林业建设列入了浙江省的“世界银行贷款造林项目”和临安县科委的“乡村户绿色企业综合开发”星火计划项目；临安县里畈水库扩建工程和青山殿建坝蓄水发电工程及众多的民办小水电站建设都是通过申报、论证、审批等程序立项建设的。此外，项目完成后都要进行鉴定、验收和总结，这样做不仅纠正了以往行政领导农业时的一个天雷到处响，造成失误或损失而使农民遭殃的弊端，且出成果、出经验、出人才，使生态农业建设稳步发展。从理论上说，采用项目农业的方法，可以同时调动国家和农民两个方面的积极性与力量。由此日积月累，一项项、一片片的建设起来，农民群众面对日新月异的变化，信心更足，决心更大。同时，通过鉴定验收后，也相应获得了社会肯定和国家荣誉，如临安县林业建设连年荣获“全国绿化造林先进单位”、“全国乡村林场建设先进县”、“全国世行造林先进县”和“全国经济林造林先进县”等荣誉。

建设好生态农业，不仅可把城乡建设成人们生活的乐园，而且促进了农村非农产业的发展。临安县农村经济由开发竹、木、水、土、石起家，靠轻纺、电器、机械、五金、制药等工业

起飞，靠重视科技、重视生态农业建设发展起来。实践证明，县级经济以农为先，以农为本，不仅不妨碍非农经济的发展，而且有助于非农产业的健康发展。搞好生态农业建设，不仅使临安县农民生活富裕，还接纳了8万外地农民就业。

——生态农业建设领导体系中亟待解决的问题。临安县在生态农业县建设的实践中发生了多头领导的现象，这首先反映在名称的称谓上，其中环保系统的试点称生态农业试点，而农业部门的试点称可持续农业试点。全国50个生态农业试点县和20个可持续农业试点县的领导机构多设在国家农业部内，其中环能司分管生态农业的试点，区划司分管可持续农业的试点。为了促进生态农业的建设，临安县同时承担了两个试点的任务，这虽然在操作上没有多大矛盾，但在总结交流方面带来了诸多不便，一个事例两种说法，往往发生语言表达上的困难。从临安县的实践来看，生态农业建设现阶段主要的任务是在农业资源开发利用上，采取一些扬长避短，发挥生态优势的明智做法，因地制宜，多种、快种、种好一些适生、高产、优质、价值高的农林作物，尽快从小农业走向大农业，解决农民的生存致富问题；同时尽一切努力，保护资源，改善生态环境。众所周知，所有地下矿藏最终都要被开掘完，因此，人类要求从自身生存发展考虑，必然严格控制人口数量，使之适应资源对人口的承载力。从这个意义上说，宜用生态农业这个名称，用生态平衡的道理，向人们展开方方面面的宣传教育。为此，建议国家领导机关尽快统一名称，统一领导，以便在全国范围内大步推进生态农业县的建设。

歙县防治水旱灾害的生态对策

防治水旱灾害，改善农业生产条件，必须从改善生态环境入手，着眼于农、林、水三者的协调发展，做到生物措施和工程措施相结合、局部治理和流域治理相结合、抗旱和防涝相结合、蓄水和治洪相结合，林业治理和水利治理相结合。安徽省歙县为防治水旱灾害，探索出以下生态对策：巩固基本消灭荒山的成果，优化林种、树种结构，增加防护林和土水保持林的比重，把25°以上的坡耕地全部退耕还林；对大片的稀疏茶、桑园山地进行改良密植或间种其他经济林树种及设置水土保持带等措施，提高植被覆盖率。对水源上游和小型库区划定水源涵养林区，禁止任何性质的采伐和开垦；把造林绿化示范点连同全县乡村林场办成以林为主、综合开发、多种经营、以短养长的“绿色企业”，与发展山区经济紧密结合起来，把生态建设落实到实处；搞好封山育林，认真总结已有经验并加以推广，进一步研究完善封山育林的办法，不断提高封山育林的质量，使这项工作走上规范化、制度化、科学化；大力开展小流域综合治理，从根本上提高与改善山区的自然生态功能，人工造林、封山育林一起上，用材林、经济林、防护林、薪炭林和乔、灌、果、茶、药一起抓，充分利用全县的荒山荒坡，见缝插针，栽种果树，特别是山体滑坡严重的地方，要抓紧营造以阔叶林为主的水源涵养林，努力做好保水保土保肥，使森林的三大效益协调稳定地发挥；积极抓好农村能源建设，大力推广液化气灶、太阳能灶、沼气灶，改燃节柴及改灶节柴，提高热值利用率，同时有计划的开辟新能源，有效控制森林资源的消耗；坚决制止乱砍滥伐，毁林种地，实行依法治林，做好森林病虫害防治，防止森林火灾发生，把森林资源的消耗减少到最低限度。

(罗爱民 汪树人 安徽省歙县林业局 歙县 245200)