

再谈我国农业现代化问题

石 山*

1 新情况、新问题

近十几年来,我国农业和农村经济发生了巨大变化,又提出了新的问题。

巨大变化是:农业生产大发展,农村经济大发展,农民收入增加了几倍,绝大部分农民解决了温饱并向小康迈进;乡镇企业异军突起,小集镇蓬勃发展,为农村工业化闯出了路子,成为我国农村第二个伟大创造(第一个是联产承包责任制);各种新典型在各地涌现,特别是生态农业县建设的崛起,为农业和农村建设展示了一条新路,它将是我国农村第三个伟大创造。

新的问题是:城乡人民收入差距、东西部农民之间收入差距拉大了并且还在拉大;农业的生态环境恶化了,并被国外称为污染大国;相当一部分县财政困难,不能按时发放工资,影响了建设的进程;农业承担的任务更重,不仅要解决2000年时13亿人口的吃穿用问题,还要考虑2030年时16亿人口的吃穿用问题,而耕地不断减少,水资源紧缺情况日益加剧,国外有的学者已在为我们“耽心”了,提出“谁来养活中国”的问题。

2 制定和推行新的农业发展战略

为了解决上述新问题,应有一个新的农业发展战略,这就是建立山区、牧区、农区协调发展的农业生产体系并使之进入良性循环的轨道。纠正只重视农区而忽视其他两区的做法,并在资金、人才、物资的分配上反映出来。这是缩小农民间收入差距,完成农业繁重任务的有效办法,更是提高农业综合生产能力并使之立于不败之地的根本出路。1981年春,党中央和国务院指出:“我国农业就总体来说有两个基本特点:一个是每个人平均耕地较少,但是山多,水面、草原大,自然资源丰富。一个是技术装备落后,但劳力资源丰富。”我国是个多山的国家,山丘区面积占国土的70%;又是草原大国,仅北方的草原就40多亿亩;农区小,耕地仅占国土的10%强(按统计数计算)。在100亿亩左右的农业用地中,林地和草地(包括荒山荒坡)约占80%,分布在山区和牧区。山区和牧区屏障着农区,不经营好山区和牧区,沙漠化和水土流失将继续发展,农区继续受到威胁,山区和牧区也富不起来。实行山区、牧区和农区协调发展才是我国大农业发展战略的真谛。这个问题应该明确提出来了,长期忽视山区和牧区的情况再也不能继续下去。山区和牧区不仅土地资源丰富,生物

• 中国生态经济学会常务理事、全国生态农业试点县建设领导小组顾问(北京 100020)。

•• 本文于1995年6月16日收到。

资源也极为丰富,堪称天作之合。我国有木本植物 8000 多种,其中乔木 2000 多种;竹类有 300 种以上;食用油为主的油料树 100 种左右,木本干果(即木本粮食)400 多种;芳香植物 300 多种,木本的 100 种左右;药用植物 3000 多种;还有众多的野果资源和山珍野味;野生动物资源很多,其中兽类 450 种,鸟类 1180 种,两栖类和爬行类 516 种。我国牧草草种有 5000 多种。只要认真把两者结合起来,就可以建立众多的商品生产基地,提供大量的优质食品和用品,使山区和牧区的人民富裕起来。

为了解决 2030 年时 16 亿多人口的吃穿用问题,在经营好现有耕地和水面并努力提高产量的同时,要从现在起在山区和牧区有计划地逐步建立起 6—7 亿亩人工草地、4—5 亿亩木本粮食林、2—3 亿亩食用油料林和相当于现有桑园面积数倍的桑园并大力经营好,提供大量的肉奶、食物、食用油和丝绸。这样,既能满足社会需要,又能减轻粮棉产区的压力,更能使山区和牧区人民富裕起来,全国的生态环境也能大为改善,一举多得。

3 把环境建设纳入农业生产体系之中

有了合理的发展战略,还要解决掠夺性经营思想问题,农业生产才能进入良性循环的轨道并同时把环境建设好。

关于农业生产中的掠夺性经营问题,早在 80 年代初农业专家们就明确指出:“建国后,……在相当普遍的地区,在不同程度上对农业自然资源实行了掠夺性的经营方式,破坏生态平衡,致使资源衰退,形成了农业的恶性循环。……此种情况,在 50 年代后期开始出现,此后则愈演愈烈,造成了严重的恶果^[1]”。这个问题至今没有很好解决,因此,1991 年中国科学院地学部的专家们在《我国资源潜力、趋势与对策——关于建立资源节约型国民经济体系的建议》一文中提出严厉的警告:“建国 40 年来,我国经济高速增长是以高消耗资源和牺牲环境为代价,若仍以这种粗放型经济增长方式,即使可以实现 2000 年国民生产总值翻番的目的,但在未来的发展中仍是难以为继的”。这个问题是相当严重的,这个问题必须从农业生产的指导思想上解决,即牢固树立生态经济思想,彻底与掠夺性经营思想决裂。所谓生态经济思想就是把生态学与经济学结合起来,并把生态学作为新的扩大的经济学的基础。“经济和生态是一个不可分割的总体,在生态遭到破坏的世界里,是不可能福利和财富的。旨在普遍改善福利条件的战略,只有围绕着人类固有的财产(即地球)才能实现;而筹集财富的战略,也不应与保护这一财产的战略截然分开。……一面创造财富,一面又大肆破坏自然财产的事业,只能创造出消极的价值或‘被破坏’的价值,如果没有事先或同时发生的人的发展,就没有经济的发展^[2]”。这个新的经济思想,反映了人和自然界的新关系,也反映了生态时代的新特点。生态农业正是这个思想在农业上的具体运用。80 年代生态农业在我国崛起,特别是 1990 年前后生态农业县建设活动的开展,充分显示出这个新思想的威力和深远影响。以县为单位有计划地进行生态农业建设,说明一些县的党政领导接受了生态意识、生态经济思想(生态农业是它的重要组成部分),而且积极组织生态农业建设,促进了农业生产和农村各项工作发生一系列重大变化。

农业生产方面,生态农业县建设引起的巨大变化是把县级有关部门的人财物力协调和组织起来,在全县范围内有计划地推广不同试点的经验或外县的成功经验。同时,为了满足群众的致富要求和市场的需要,积极开发荒山荒水、建设各种商品生产基地以及调整

生产结构。这又要求有一个强有力的科教支持系统、物资供应系统和产品加工、运销系统,并推动它们相应发展起来。由于管理制度和业务分工等原因,这些大变化中的任何一项,任何部门都无能力单独完成。现在由于县级党政领导出面组织和协调,各部门协作,就比较容易解决了,这正是生态农业县建设的突出特点和威力所在。随着生态农业县建设的发展,双层经营、发展集体经济、发展商品生产、农村剩余劳动力转移、增强农业后劲等任务,也就随之解决;富民、富乡、富县的问题也将随之解决。

农村建设方面,生态农业县建设引起的变化同样是巨大的。首先是乡镇工业的发展,由于各种商品生产基地的兴起和农产品大大丰富,农产品加工业将有一个大发展,农村工业化将加速进行。其次,农村小集镇将随之发展,农村建筑业也将有一个大发展。农村交通建设和农村的教育事业也将发展起来。农村环境将不断优美,风景区、旅游区不断涌现,将成为城里人向往的地方。从一批搞得好的生态农业县已可看到端倪。

这样,生态农业县建设就以解决县级领导的短期行为为主,一下子把其他三个矛盾也解决了。首先是把发展生产与建设环境结合起来,对境内各种土种资源与生物资源实行综合开发,逐步建立资源培植型的农业生产体系,实现良性循环,在此基础上建设加工业体系,推动农村工业化以及其他各项建设事业。可见,生态农业县建设是我国农村继包产到户、乡镇工业之后又一个伟大创造,是发展经济、建设环境、实现农村现代化的有效形式和途径,并使前二者更具有活力。

4 山区建设在当前的特殊重要意义

山区建设本是山区、牧区和农区协调发展战略的一部分,需要着重加以探讨建设山区与解决水资源短缺的关系。水资源短缺已成为我国经济发展的瓶颈,目前,300多个城市缺水;许多地方大量超采地下水,深水泵不断换代,地下漏斗不断扩大;水旱灾害愈来愈频繁;且水污染日益严重。问题在哪里又如何解决呢?要害在于雨季的雨水不能多蓄,拱手把它们送入大海,因而旱季无水可用。如缺水严重的黄河流域,为了把16亿吨泥沙送入海,每年白白送走200亿立方米水,约占其总水量的40%,旱季又常常断流。原因是解放以来,山区的固体水库(雪山和冰川)缩小了,绿色水库大大减弱了,水土流失面积不断扩大,湖泊又大量缩小或消失,单靠人工水库无法容纳雨季的洪水,相当一部分水库是险病库,雨季不敢蓄水,加剧了问题的严重程度。解决的关键在于认真建设山区,大造绿色水库,使荒山荒坡披上绿装或成为经济林带,把雨季的洪水尽量蓄在林子里变为地下潜流,减少径流,并迫使其缓慢下泄。这样既减轻雨季的洪灾,旱季又有水可用,两种灾害都可以减轻。所以,建设山区和大力造林是解决我国水资源短缺和减少旱涝灾害的根本办法,也是减灾活动的关键。1993年统计,水旱灾害面积占自然灾害面积的75%以上。

5 以县为单位推行农业现代化建设

农业现代化是一项复杂的系统工程,涉及许多部门的工作,而且要经历较长时间,必须有一级组织负责组装和实施。即条条块块如何结合和在那一级组装起来形成合力,这是一个长期未解决好的问题,也是许多规定和措施不能落实的重要原因。根据生态农业县建设的经验,县一级应成为组装和形成合力的单位,因为县是基层领导单位,组装阻力较小,

组装后可以直接实施;农民直接得利,积极性容易调动起来;县域经济能较快发展,县领导和各部门干部积极性也高;两个积极性结合,就能政通人和,形成强大的推动力,各项建设事业就能蓬勃发展。县富了,国家的财政相应就能充裕。如1992年全国百强县不足县数的5%,而向国家提供了30%的税收。如果是千强县或绝大部分县都强起来,情况自然会更好。古人云:“郡县治,天下安”,这是千古不易之理。因此,责成县一级组装和实施,作用大,好处多。为了县一级能顺利完成组装和实施的繁重任务,应该切实解决以下几个问题:一是加重其责任,加大其权力;明文规定县级负责组装和实施的任务,同时规定其权力,并能排除各种干扰特别是条条的干扰,协调和组织各部门的人财物力,按规划实施各项建设活动,真正有责有权;二是帮助各县制定一个经济、社会、生态协调发展的综合发展规划并坚持实施。规划经县人代会通过具有法律效力,在一定时间内各届政府都要执行,实现几届政府念一本经,坚决克服长期困扰我们的短期行为和各搞一套的做法;三是每个县均应与一定的科研部门或大专院校挂钩,取得科技方面的指导和支持,依靠科学兴县,防止出现“瞎指挥”;四是上级部门加强领导并及时解决有关问题,保证各县农业现代化建设活动顺利进行,使上下级两个积极性形成合力。

参 考 文 献

- 1 全国农业区划委员会《中国综合农业区划》编写组:《中国综合农业区划》,北京,农业出版社,1981年第8页
- 2 奥尔利欧·佩奇:《世界的未来》,北京,中国对外翻译公司,1985年第77页

●征订启事●

欢迎订阅 1996 年《生态农业研究》

《生态农业研究》系中国科学院石家庄农业现代化研究所和中国生态经济学会联合主办的生态学与大农业相结合的综合性学术刊物。本刊旨在探索与研究生态农业的理论、方向和内容等,推动学科发展。主要刊登有关生态农业及其相关农业的综合性论文、研究报告、研究简报、生态农业县建设方面的典型经验及有关译文,适合国内外从事生态学、农、林、牧、副、渔、资源与环境保护等科研、教学与管理决策工作者及高等院校的有关专业师生阅读。

本刊1993年创刊,国内外公开发行,季刊,季末出版,16开本,80页,定价4元/册,全年4册16元(含邮资)。另备1993年、1994年、1995年合订本均为16元(含邮资)。从邮局汇款订购,请寄050021河北省石家庄市槐中中路39号《生态农业研究》编辑部。从银行汇款订购,收款单位:中国科学院石家庄农业现代化研究所;开户银行:河北省石家庄市工商银行裕华路办事处;帐号:215—02640007—803。