

森林资源可持续性机制探讨*

杨建洲

(福建农林大学经济与管理学院 南平 353001)

摘 要 通过制度和管理创新保障森林可持续经营的社会经济环境,是森林资源可持续性的途径之一。为此,必须构建完整的森林经营管理和政策保障体系,其核心是形成新的森林经营机制,该机制主要包括森林资源的经营管理机制和动力约束机制。森林可持续性机制的运作是系统工程,建立协调发展的动态调控体系是保证该系统协调有序运行的关键。

关键词 森林可持续性 森林经营管理机制 森林经营的动力与约束机制

Sustainable mechanism of forest resources YANG Jian-Zhou (Fujian Agriculture and Forestry University, Nanping 353001), *CJEA*, 2002, 10(1):72~75

Abstract To ensure the social economic environment of sustainable forest management by system and management innovation is one of the ways for realizing sustainability of forest resources. So, a complete forest management and policy guarantee system should be constructed. Forming new mechanism of forest management is the key to the construction of such system. The new mechanism includes forest resources management mechanism and dynamic-restriction mechanism. The operation of the sustainability mechanism of forest resources is a system engineering, therefore, founding the cooperation dynamic adjustment system is the key to the harmony circulation of this complex system.

Key words Forest sustainability, Forest management mechanism, Dynamic-restriction mechanism of forest management

森林资源可持续性的实现,不仅要依赖于建立相应的微观经营技术体系,加大技术创新的力度,且依赖于宏观上构建完整的森林经营管理和政策保障体系,通过制度和管理创新保障森林可持续经营的社会经济环境。其体系的构建核心是形成新的森林经营机制,即形成新的有利于促进森林资源可持续性的综合保障系统和运行模式。为此,一方面要改革传统林业经营思想和原有计划经济下的森林经营机制,构建市场经济条件下适应可持续发展要求的森林可持续经营管理新机制;另一方面要构建和完善森林可持续经营的动力、激励和约束机制。通过森林可持续性机制的运作,把森林资源引入广义的市场经济,并强化政府的宏观调控职能,使森林资源所发挥的生态社会效益得到必要的经济补偿,使森林物质资源得到集约培育,合理开发和市场增值。同时通过市场经济调节,促进森林资源产业化经营,实现森林资源的优化配置,达到市场条件下森林资源的经济效益、生态效益和社会效益的高度统一,进而保障森林可持续性的实现。

1 森林资源经营管理机制

现行的森林资源经营管理机制是计划经济下的直接控制型管理模式,其成本很高,但森林资源并未达到理想的管理效果,不利于森林资源的发展。应探索建立市场经济条件下的森林资源经营管理机制^[1],它与现有森林资源管理机制区别的主要特征是政府宏观调控与市场机制的有机结合,即由市场机制调节林业生产,生产者根据市场组织生产,政府通过税收、信贷、法律法规来规范和引导生产者,同时通过生态补偿对生态资源实施保护性经营策略。森林资源经营管理机制的基本构成包括森林资源资产化管理机制、森林生态经济补偿机制、森林资源市场经济运行机制、森林资源资金投入保障机制和森林资源监测评价与预警机制。

1.1 森林资源资产化管理机制

森林资源的资产化管理是为适应市场经济的要求,将森林资源由实物管理转变为价值管理,即在评估计量的基础上使森林资源以资本形式进入市场交易流通,利用经济手段管理森林资源,将资源优势转变为经济

* 福建省教育厅科学研究基金资助项目(JA991003)

收稿日期:2001-06-18 改回日期:2001-09-12

优势,以促进森林资源扩大再生产、保证森林资源的合理配置,实现森林资源的保值、增值、收益和持续发展^[1,2]。通过对森林资源实行资产化管理,使森林资源由事业性运作机制转换为经营性运作机制,使森林资源经营管理转变为森林资产经营管理,有利于对森林资源经营状况总体进行有效监督和调控,保证森林资源得到充分合理、有效的利用、最大限度地提高森林资源配置与应用的经济效益和社会效益。实施森林资源的资产化管理,关键要解决好森林资源资产(包括环境资产)的产权界定和森林资源计量评价及资产核算办法等问题^[2,4]。

1.2 森林生态经济补偿机制

森林生态经济补偿是指国家通过法制建设,对无法在市场上实现的森林环境资源的生态社会效益通过适当形式进行经济补偿。实施森林生态经济补偿对加强森林环境资源保护和建设,增强森林环境资源的自身持续发展能力,实现森林经营的可持续性具有重要的现实意义。实施森林生态经济补偿的对象一般应只限于以提供生态效益为主要目的的森林,正如《中华人民共和国森林法》所规定的“国家设立森林生态效益补偿基金,用于提供生态效益的防护林和特种用途林的森林资源、林木的营造、抚育、保护和管理”,森林生态效益补偿的资金来源,可采取行政事业性收费或由各级政府在安排财政预算时安排一定的资金用于生态林建设或采取税收的形式。目前可考虑以税收或税收附加为主要形式,并以成本为尺度进行补偿。

1.3 森林资源市场经济运行机制

森林资源市场经济运行机制是通过培育森林资源及其产品和服务市场,将森林资源资产纳入市场经济的运行轨道、允许通过招标、拍卖、租赁、抵押、委托经营等形式使森林资源资产变现、实现森林资源商品化经营。建立森林资源市场经济运行机制是适应林业市场经济体制改革、实现森林资源产业化经营的客观需要、有助于提高森林资源的优化配置水平,增强森林可持续发展的内动力,因而它必将促进森林可持续经营的实现。建立森林资源市场经济运行机制,必须建立和完善市场主渠道的运行机制、利用市场经济规律和经济与法律手段,保证资金筹集渠道的畅通,将森林资源再生产费用计入产品成本并通过等价交换,在市场交易和国民收入再分配中实现其价值。要探索建立森林市场的组织制度和管理办法,并根据强化市场运行机制和森林可持续性的要求,制定与完善保护森林资源和生物多样性的法律及制度。

1.4 森林资源资金投入保障机制

构建森林资源资金投入保障机制是要建立以政府投资为主体、全社会投资为基础、银行信贷投资为补充的森林资源资金多元化投资体系,广开资金渠道,以保障森林资源建设的资金投入^[1]。同时要制定有利于保护森林资源和环境,促进森林资源持续和扩大再生产的森林资源投资政策。建立森林资源资金投入机制可通过制定林业投资法、规范政府投资行为,形成宏观投资约束机制;通过制定相应的资金计划和财税、金融、保险等经济政策形成投资利益协调机制;通过建立国家林业银行,构建林业建设项目投资融资机制,制定投资利益驱动政策等完善林业资金管理体制。

1.5 森林资源监测评价与预警机制

森林资源监测评价和预警机制主要通过森林资源的宏观监测,掌握森林资源整体态势,为森林资源综合评价提供基础数据和信息,并在预警机制作用下进行适时的预测预警、为进一步宏观调控提供基础。构建森林资源监测评价与预警机制,应以建立和完善森林资源宏观监测体系为基础,研制相应的森林资源宏观管理信息系统和决策支持系统以及森林资源可持续性预警系统。

2 森林资源可持续性的动力与约束机制

2.1 森林资源可持续性的动力机制

任何系统的运动都需要动力,森林资源系统可持续性的实现也需要动力,这种动力是推动森林资源系统朝着稳定有序、高效方向发展变化的各种本质力量,它既包括有生态系统自身的规定,也隐含有社会经济系统的驱动。从宏观而言,森林资源可持续性的实现离不开政治、经济和法律等社会经济力量的推动力作用。由此可见,森林资源可持续性的宏观动力机制实质是指促进与保障森林可持续性实现的外部社会经济动力系统及其结构功能和运行模式。森林资源可持续性的宏观动力取决于社会对森林经营利益的宏观保障程度;社会与政府对森林资源保护和发展的目标及认识程度,前者是宏观动力机制有效运行的关键,后者是基础。在市场经济条件下森林经营由于其自然属性和社会属性的双重作用,存在着明显的弱质性,只有保障森林经营的收益达到社会平均水平(或至少资本利润率达到社会平均水平)^[6],才能推动森林经营的合理进行,进而促进可持续性的实现。这一社会的利益驱动机制具体体现在承认森林经营者的社会生产者地位、保护

整相应的调控策略(见图1),整个系统通过国家宏观调控职能的充分发挥和市场机制的自发控制,不断促进森林资源系统的优化配置和健康发展,并逐步实现可持续性。

参 考 文 献

- 1 关景岩. 中国林业可持续发展宏观机制框架构想. 北京林业大学学报, 1995, 17(增刊3): 60~66
- 2 李金昌. 资源经济新论. 重庆: 重庆大学出版社, 1995
- 3 钱 阔, 陈绍志. 自然资源资产化管理. 北京: 经济管理出版社, 1996
- 4 孔繁文等. 森林环境资源核算与政策. 北京: 中国环境科学出版社, 1994
- 5 尹建国. 再论福建林业改革. 林业经济问题, 1999, 19(4): 1~4
- 6 张 珍, 黄选瑞, 孟宪宇. 森林可持续保障机制的探讨. 林业资源管理, 1999(5): 58~61

云南省大理白族自治州生态农业建设取得明显成效

云南省大理白族自治州 12 县(市)中列为国家级生态农业建设试点县的有宾川、鹤庆县, 省级生态农业试点县有祥云、大理市和洱源县, 目前全州共建成不同类型、不同层次的生态村、生态基地、生态示范园等 24 个, 总面积 24.9 万 hm^2 , 生态户 5.7 万多户, 生态试点人均收入 1800 元以上, 探索出一些成功的生态农业建设模式, 推动了全州生态农业建设的进程。到 1997 年底全州总耕地面积 19.87 万 hm^2 , 总人口 320.915 万人, 其中农业人口 285.0589 万人, 国民生产总值 107.09 亿元, 森林覆盖率达 33.63%, 水土流失面积 107.05 万 hm^2 , 治理水土流失面积 14.22 万 hm^2 , 生态农业建设取得了明显的成效。该州实施生态农业建设模式主要有以下几种: 一是实施种、养、加、贸一体化立体综合开发生态模式, 该模式突破了传统农业以种植业为主的特点, 加重了养殖业和加工业的比例, 与传统农业相比具有 4 个优点, 即较好地解决了长期效益与短期效益的矛盾; 增加了农业产品的附加值, 提高了经济效益; 充分利用闲时劳动力; 提高了资源利用率和生产效率, 有利于农业的持续发展。如洱源县牛街孤老山果木综合场总面积 746.67 hm^2 , 其中果园面积 266.67 hm^2 , 旱地面积 13.3 hm^2 , 林地面积 466.67 hm^2 , 截止 1997 年已投入资金 437 万元, 拥有固定资产 337 万元, 年纯收入 29 万元, 其主要做法是循环再生, 多级利用, 该场根据生态学和经济学原理, 通过食物链的加粗等技术, 采用种草养畜、畜粪喂鸡鱼、鱼鸡泥肥地、种粮酿酒、酒糟喂牛、鸡、猪、粪便喂鱼、肥地(果树用肥), 降低了成本, 增加了收入, 防止水土流失和改善了生态环境; 因地制宜, 多种经营, 孤老山果木综合场在建场以前属洱源县牛街乡的荒山, 建场后栽种苹果 133.33 hm^2 , 梨、板栗 6.67 hm^2 , 桃、李 26.67 hm^2 , 花椒 26.67 hm^2 , 牧草 133.33 hm^2 , 葡萄 1.33 hm^2 , 旱粮 13.33 hm^2 , 用材林 466.67 hm^2 , 饲养奶牛 72 头、鸡 100 只, 修建了 200 m^3 水果冷藏库和 1500 m^3 蓄水池, 土建公路 8 km , 完成土石方 2 05 万 m^3 , 建酒厂 1 个, 年产酒 3 万 kg 。孤老山果木综合场采用间套种用地养地相结合, 果树间套种草、南(白)瓜, 以短养长、综合开发利用, 并引种优质果木, 大量育苗, 年售苗收入 6 万元以上。二是实施果、草、羊生物龙模式, 该模式在果园内种草、养草、羊粪肥地, 增值效应明显。如漾濞县秀岭玉香梨林场科技示范园在 3.87 hm^2 梨园中种植红(白)三叶草、黑麦草等优质饲草喂羊, 每公顷饲草可喂羊 30~45 头, 年产羊粪 3.75~5.63 万 kg , 能满足 300 株梨树所需养分, 种草 1 序恰好代替了梨树的松根锄草等抚育管理, 一举多得, 综合利用, 1995 年通过对定植 5 年的梨树实收产量优株 143 kg , 一般株 60 kg 。梨园内种牧草、养羊、按 1996 年林场出售种羊价计算, 果草羊生物龙的经济效益为优株和种羊模式为 11.145 万元/ hm^2 , 优株和肉羊为 9.345 万元/ hm^2 , 一般株和种羊为 6.165 万元/ hm^2 , 一般株和肉羊为 4.365 万元/ hm^2 , 这与过去山坡单一粮单产 2250 kg/hm^2 相比, 效益显著。三是实施果园旱作立体种植模式, 利用幼龄果树冠小、光能和土地利用率低的特点, 在空行内套种短期作物提高光热水土气的利用率, 增加产值。如漾濞县李家庄农民股份经济联合体在发展 133.33 hm^2 核桃、133.33 hm^2 苹果、133.33 hm^2 水浇地、1000 头大牲畜的同时充分利用果园间空地种植黑花豆、南(白)瓜, 较未套种的果树平均增产值 2.25 万元/ hm^2 , 果农以短养长, 既提高土地利用率, 又增加了经济效益。四见实施旱作立体种植高产、高效模式, 如祥云县苕芭营生态示范村在多年实践基础上探索出高原坝区农业生态系统的 3 种旱作立体种植模式, 即以粮食作物高产、高效为目的的粮食高产高效模式如小麦+玉米+洋芋; 以粮食和经济作物相结合的高产高效模式如小麦+玉米+生姜(芋头); 以经济作物为骨干的高效模式如大蒜+蔬菜+烤烟。至 1994 年该县推广 3 种模式累计面积 0.887 万 hm^2 , 增加粮食 1624.62 万 kg , 增值 5207.28 万元, 仅 1995 年推广面积首次突破 0.67 万 hm^2 , 达到 0.707 万 hm^2 , 涌现出一批靠种植业、多熟制脱贫致富走上小康的村组。该州实施生态农业建设的主要措施一是组建了生态农业建设网络, 加强对生态农业建设的指导和管理, 1996 年成立了大理白族自治州农业环境保护监测站, 各县(市)也相继成立了农业环境保护站或农业环保工作领导小组, 各乡镇有 1~2 名联络员, 积极开展生态农业建设和农业环境管理工作, 形成了州、县、乡三级农业环境保护网络, 确保生态农业建设的顺利实施; 二是依法管理农业环境, 加强农业环境保护行政执法力度, 并制定了相应政策法规, 为保护农业生态环境, 严惩破坏农业生态环境的违法行为奠定了基础; 三是选准突破口, 加快生态农业建设的步伐, 选择已有一定基础并初具规模的县、乡、村、基地、示范园等作为生态农业建设的突破口, 以点带面, 引导全州生态农业建设向资源型、旅游型、有机型、效益型生态农业方向发展。目前该州仍存在资金严重紧缺, 措施到位率低, 科技含量不高, 农业环境保护专业人才缺乏, 基础脆弱等问题, 今后以国家实施西部大开发为契机, 以建设云南绿色经济强省为目标, 加速生态农业建设进程, 全面实施《大理白族自治州环境保护和生态建设“十五”规划》, 进一步加强宣传力度, 提高各级领导和人民群众的生态环境意识, 把生态农业建设和保护变为全民的自觉行为; 积极争取资金、内引外联, 开创全州生态农业建设的新局面, 在巩固现阶段成果基础上逐步在全州 12 县(市)每县建立 1~2 个各具特色的示范园区; 进一步强化和提高农业环境保护产业化意识, 加速生态农业建设向绿色食品、有机食品产业化方向发展; 大力推广退耕还林还草, 实施天然林保护工程, 发展畜牧业。

(杨喜云 杨芳树 大理州农业环境保护监测站 大理市凤仪镇 671005 自清泉 大理州祥云县农业环境保护监测站 祥云 672100)