

以点带面, 全面开创生态农业建设新局面

相重扬*

(农业部 北京 100026)

5151

1 生态农业发展势头很好

党中央、国务院高度重视生态农业建设,为加快我国生态农业建设提供了前所未有的大好机遇。5年来国务院7部、委(局)组成的全国生态农业建设领导小组密切配合,共同推进全国生态农业建设,使生态农业建设试点县工作健康发展,并取得了很大成效。由全国生态农业建设领导小组组织验收组于1999年6~7月对50个首批全国生态农业建设试点县(市)分4片进行了全面验收,各试点县(市)将5年实施生态农业建设的规划和完成合同情况及其工作成绩、经验通过资料汇总、口头报告、文字介绍、图片展示、录像演示等多种形式向验收组专家们作了全面汇报,结合典型实地考察,经验组专家们依据数量化和标准化验收标准认真评审,全部通过验收,其中华东华南片10个省市的15个试点县(市)以平均88高分全部通过验收。各地都创造了不同类型的生态农业建设典型模式和成功经验。总体来看,生态农业建设发展势头很好,主要表现在三个方面:一是生态农业带动了农村经济全面发展。这方面事例很多,主要是带动了当地社会经济快速增长;带动了农村小城镇建设,如江苏省江都市丁伙镇大力实施以生态农业为主导的综合建设,提出了“花木富民、工业兴镇、环境育人”的口号,抓住了以人为本和人类赖以生存的环境这两个根本带动镇的全面建设,经过多年努力实现了镇区人均绿化占地6m²,呈现了环境幽雅洁美、繁荣稳定文明向上的新型集镇风貌;带动了农村环境改善和农民生活水平的提高。这些为执行我国1998年制定的“全国生态环境建设规划”和1999年制定的“中国21世纪议程农业行动计划”提供了经验,打下了基础。二是由试点县推向全省。由于试点县(市)取得显著的生态、经济和社会效益,因此江苏、海南、山东等省的同志纷纷要求将生态农业试点县建设进一步扩大到全省,在更大的范围内合理规划配置和充分利用资源发展生态农业,实施可持续发展战略。三是由国内走向世界。联合国有关组织曾经在我国举办生态农业培训班请中国专家讲课,参观试点县(市),因此试点县(市)的成功经验已走出国门,成为世界发展生态农业的财富,某些技术也为外国所采用,如海南省橡胶园养鸡模式已经推向东南亚。不少试点县(市)生产绿色农产品,出口外销,为国家创汇做出贡献。所以说,试点县(市)建设的5年是开创的5年,是取得“青山绿水、人寿年丰”开门红的5年,为发展生态农业积累了宝贵的经验。

* 农业部原副部长、全国生态农业建设领导小组顾问。

收稿日期:1999-08-04

2 探索了建设生态农业的路子

5年来开展全国生态农业建设试点县工作,探索了建设生态农业的路子,这就是政策引导,培训先行,科技支撑。政策引导主要集中在三个方面:一是完善地方法规,不少省市人民代表大会制定了农业生态环境保护条例或法规文件,有关行政部门大力宣传积极贯彻;二是各试点县(市)根据上级有关文件,结合自身情况制定了配套政策法规文件,使生态农业建设纳入法制化轨道,不因机构、人事的变动而影响生态农业建设的有序进行;三是在增加政府投入的同时,实行以奖代补或以贷款的形式,吸引农民和集体对建设生态农业的资金投入。培训先行首先是提高和统一干部群众对生态农业建设的认识,提高干部群众参与的自觉性,从而化为自身的自觉行为;其次是传授技术,变行政干预为行政辅导,帮助启发农民,发挥农民的主动性。科技支撑是关键,各地都很重视,首先是运用系统工程理论合理规划,按自然条件进行农业区划和分区,根据不同的分区探索不同的生态农业模式和技术措施,适地适种,使当地资源发挥最佳效益。这样的规划不只是“纸上画画,墙上挂挂”,而成为实施的蓝图,发挥真正的作用;其次是采取不同的综合措施。高产、优质、高效是许多因子作用的结果,因此必须综合考虑环境因素和社会因素,将若干单项技术有机地组装配套,才能产生综合效果。有的县还扩展延伸产业链,形成产加销一条龙,种养相结合的格局,使资源得到充分的利用;再次是专家群体作后盾。各试点县(市)的规划、措施都经由不同学科专家组成的专家组论证。专家有的来自业务技术指导单位,有的来自高校,构成综合性的专家群体。专家组再与当地农业技术干部结合,使规划的制定、措施的实施符合客观实际,大大提高了科学技术的贡献率。专家们的创新又推动生态农业不断向更高层次发展。

3 总结经验,开拓进取

目前我国正处于经济体制转换时期,生态农业要取得生态、经济和社会三个效益的增长就不能仅仅研究技术措施,还要探讨在市场经济条件下,调整产业结构和农产品运销等问题,以帮助农民提高收入。因此,生态农业建设试点县工作尚需进一步完善和提高。

要抓运销促农民增收。各试点县(市)汇报材料表明,增产速度较快,农民增收相对趋缓。农民增收涉及问题较多,不仅仅是生态农业问题。但实施生态农业的目的之一是要促使农民增收。增收趋缓则会影响农民生产的积极性,影响农业生产的发展。因此,在某种意义上讲,增收重于增产。要象关心生产技术那样,关心农产品运销,帮助农民进入市场,货畅其流,并得到合理的回报。在农业部门这是一个新课题,希望今后在实践中认真加以探索。

要落实常规技术,研究配套的生态农业技术,提高科技含量。就面上的情况看,常规技术往往不能综合配套落实到位,影响农产品的质量、价格和市场竞争力。农产品要销路好,需要落实农业技术,努力提高其品质,才能占领市场,按质论价,使农民得到较好的回报;要大力研究成套的生态农业技术。例如要减少化肥、农药的使用量,就要有可替代的现代技术或产品。要增加有机肥的使用量,就要开发工厂化生产有机肥,使大量使用有机肥成为既方便又可能的现实,而不是简单地恢复到一家一户手工生产农家肥。又如果园中实行草生栽培,减少土壤水分蒸发,繁衍天敌,以减少农药使用量等等,这些有利于保护环境的

现代农业技术,还需要进一步系统的配套研究和总结。要建立健全农业技术推广体系,实行试验、示范、培训、推广相结合的工作方法,把先进的农业技术传授给农民,真正提高农产品科技含量,同时建立技术储备和专家咨询系统,使农业技术不断更新。

立足资源发展特色,形成产业,避免趋同。我国农产品面临国内外市场的激烈竞争,农产品统购统销、“皇帝女儿不愁嫁”的局面已成为过去。所以农业结构必须调整,以适应市场的需求。由于缺乏准确的信息和预测,给产业结构调整带来一定的盲目性。往往是当某一产品市场走俏时,大家都来发展,产生趋同现象,结果供过于求,又产生新一轮的滞销。从总的趋势看,农艺作物要适当下调,园艺作物要适当发展,但也要有量的限度。例如前几年水果发展过快,又多集中在苹果、梨、柑桔三大类产品,有的不顾条件盲目生产,加之技术不到位,结果产品销售不畅,果农蒙受损失。再如蔬菜面积增加较快,目前我国年人均蔬菜占有量已达253kg,远远超过世界人均蔬菜占有量102kg的水平,也超过日本1990年人均蔬菜消费量140kg的水平,其结果影响了蔬菜价格、产品销售和菜农的增收。其他如银杏等均面临类似问题。因此调整产业结构不能不顾条件,更不能一哄而起,必须考虑市场供求关系,否则不可避免地会出现砍树、挖苗的现象。调整产业结构应以市场为导向,充分利用当地资源,在挖掘传统产品优势的基础上,增加现代科技含量,形成新的特色产业,既可以发挥当地资源优势,形成特色,又满足人们多样化的需求,日本、韩国等国家一村一品的做法主要意义也在于此。

5年实践证明,开展生态农业试点县建设是推进全国生态农业建设的成功办法。各地要以首批全国生态农业建设试点县验收工作为新起点,抓好典型,树立样板,因地制宜地宣传推广试点县(市)的成功经验和典型模式,以点带面,整体推进,扩大规模,提高质量,全面开创生态农业建设新局面,进一步推动全国生态农业建设稳步健康发展。

· 征订启事 ·

欢迎订阅 2000 年《农村生态环境》

《农村生态环境》是由国家环境保护总局南京环境科学研究所主办、中国环境科学出版社出版的学术期刊。主要刊登生态环境保护 and 自然资源开发领域研究的学术论文、研究简报、专论与综述及学术动态等,适于从事生态环境保护的科研人员、决策管理人员、城乡建设部门的规划设计人员及相关专业的高等院校师生阅读。本刊为季刊,国内刊号:CN32-1122/X,每期定价4.00元/册,全年16.00元,邮发代号:28-114,全国各地邮局均可订阅,漏订者可向编辑部补订。地址:(210042)江苏省南京市蒋王庙街8号《农村生态环境》编辑部。

欢迎订阅 2000 年《内蒙古农业科技》

《内蒙古农业科技》是由内蒙古自治区农业科学院和内蒙古自治区农学会主办的综合性农业期刊,主要刊登农业科技成果学术论文、研究报告、丰产经验、现代农业科技知识和国内外科技新动态与新成果等,适于农业科技工作者、农业院校师生、农业管理人员阅读。本刊为双月刊,每期定价2.50元/册,全年15.00元。邮发代号:16-70,全国各地邮局均可订阅,漏订者可向编辑部补订(另加邮资6.00元/年)。地址:(010031)内蒙古呼和浩特市南部内蒙古自治区农业科学院《内蒙古农业科技》编辑部。