

# 把视野扩大到耕地以外

——关于我国粮食问题再探索

石山\*

## 1 问题探析

自美国世界观察研究所所长莱斯托·布朗先生于1994年提出,2030年中国将达16亿多人口,缺粮3亿多t、国际市场无能力供应的问题以来,我国的粮食生产和供应问题引起了国内外专家、学者广泛的关注和讨论。1995年9月莱斯托·布朗先生在《谁将向中国提供粮食》的研究报告中进一步指出“中国在一夜之间变成了一个重要的粮食进口国,这有可能使世界范围的粮食价格上涨,并形成粮食出口国所无法满足的需求”,报告仍坚持“35年后,中国就得进口大约3.69亿t粮食”。由于1995年我国在丰收的情况下,粮食、棉花、食用油、食糖等农产品均有相当数量的进口,国际市场农产品价格上涨,莱斯托·布朗先生的论点更加引起注意和讨论,一些国家的专家、学者随之纷纷发表意见:美国和德国的报刊称中国是一个“饥饿的巨人”,是一个“贪婪的胃口”,并认为“中国的农业部门根本无法满足人们对被称为是更好的食物日益增长的要求”,中国大量进口粮食为美国提供了双重机会,“10年之后,中国将是一个更大的买主,因此,美国农民应当尽可能把每一小块土地都种上粮食”。“中国的需求使世界粮食市场将成为销售者市场”。《日本经济新闻》载文把中国的粮食与环境问题结合起来考虑,说“中国的环境问题已成为全球性的问题”,“中国环境问题将左右21世纪的地球”,“21世纪的中国将对生态构成产业革命以来所没有过的威胁”等等。这样,我国不仅是一个“饥饿的巨人”,将搅乱世界粮食市场,而且还将是引发全球性生态危机的策源地。对于这些从不同角度发出的不同议论,不管多么刺耳,作者以为不必急于解释或反驳,而应作为逆耳之言认真对照检查我国面临的实际问题,采取有效对策,用实际成果来检验它们的真实性,实践是检验各种议论是否正确的唯一标准。

我国究竟将缺少多少粮食又如何解决呢?

近一年来,国内的专家学者就这个重大问题进行了广泛的研究和讨论,发表了多种见解。大致分为两大类:一类论点认为我国粮食能做到自给,其耕地的生产能力能够养活18亿人口,“到2030年即使按最坏设想耕地减少1/3,也能基本满足16亿人口粮食的需求”,“中国是完全能够继续保持以占世界7%的耕地养活占世界22%人口这一奇迹的”。

\* 中国生态经济学会常务理事、全国生态农业试点县建设领导小组顾问(北京 100020)。

本文于1996年2月8日收到。

另一类论点认为我国粮食的供需之间有一定缺口,但数量不大,不会影响世界粮食市场的供需关系,更多的人持这种主张。其中有人计算到 2000 年大致缺少 2000 万 t 粮食,有人计算到 2010 年粮食缺口为 6500 万 t,有人计算到 2030 年粮食缺口不超过 7000 万 t。

以上中外学者在研究我国粮食问题时,都只以耕地的生产能力为限,耕地以外的潜力未在视野之内,这是一个非常突出的现象。由于我国耕地少,后备资源不足,长期以来耕地继续不断减少人口继续增加,因而只能得出粮食缺口不断扩大的结论,由此所举的解决办法也必然产生局限性。国内学者只在保护耕地、改造中低产田和采用高新科学技术与生物工程取得突破等方面做文章;少数学者主张发挥草原和水面的潜力;对于山区的潜力特别是木本粮棉油植物的潜力,几乎无人提到。外国学者这样做尚可理解,生活在多山国度里的我国学者也如此,实在令人难以理解。从我国的实际情况来看,问题很清楚,仅限于耕地考虑问题,是无法找到解决粮食问题的最好办法,更无法摆脱我国农业面临的严峻困境。据统计资料,我国 1994 年耕地面积(9491.02 万  $\text{hm}^2$ )已低于 1949 年的耕地面积(9788.13 万  $\text{hm}^2$ ),且每年仍在减少,虽然耕地的潜力还不小,但总的增产速度确实已放慢了。中国科学院的专家们按大约增加 1000 亿 kg 作为一个台阶,将解放后分为四个台阶进行了分析:1949~1958 年总产量由 1132 亿 kg 增到 2000 亿 kg,9 年间增产 868 亿 kg,年均增产 96.5 亿 kg;1958~1978 年总产达 3047.5 亿 kg,20 年增产 1047.5 亿 kg,年均增产 52.5 亿 kg;1978~1984 年总产达 4073 亿 kg,6 年增产 1025.5 亿 kg,年均增产 171 亿 kg;1984~2000 年如总产达 5000 亿 kg,16 年增产 927 亿 kg,年均增产 57.9 亿 kg,如总产 4900 亿 kg,只增产 827 亿 kg,年均增产 51.7 亿 kg,低于第二台阶的速度,这样的增长速度显然满足不了人口增加和经济发展的需求。在这种情况下若仍局限在原有耕地里寻求有效地解决途径是难以为继的,寄希望于科技新突破是一条途径,应积极去做,但风险很大,如果突破时间推迟将造成困难,必须有新的途径承担这个风险。

## 2 发展对策

解决我国粮食以及整个农业问题,关键在于扩大视野和改变思路,着眼于全面利用国土资源和生物资源,还要有长期打算,全面安排。我国农业的一个基本特点是人均耕地较少,但山多和水面、草原大,自然资源丰富。山区、水面和草原是我国农业的优势和潜力所在,耕地却是劣势,虽然耕地是非常重要的。要解决我国的粮食和农业问题,必须充分利用山区、牧区 and 水面,决不能只限于耕地资源,这是我国国情所决定的。时至今日,还必须考虑我国人口高峰时的总需求量(希望 16 亿左右的人口能成为我国的人口高峰),早作准备和具体安排,因为山区和牧区资源的开发要有一个过程,要做一系列的准备工作,短期行为和随便开发从根本上是解决不了问题的,还可能起一定的破坏作用,这方面的历史教训是值得记取的。

我国是个多山的国家,山丘区面积占国土面积的 70%,许多牧区也是山区,山区建设就显得特别重要。我国山区不仅土地资源十分丰富,动植物资源也十分丰富,堪称天作之合,特别是南方山区被称为世界的一块宝地,研究我国粮食和农业问题,必须重视山区。

山区究竟有多大潜力?我国林业用地 2.67 亿  $\text{hm}^2$ ,其中尚有 1.33 多亿  $\text{hm}^2$  未利用或没有充分利用,如果按每个劳力经营 1.33  $\text{hm}^2$  计算,则可吸引 1 亿个剩余劳力,再加上由于资源增加带动林产品加工业,林副特开发,森林旅游业发展等提供的就业机会,还可吸

收更多劳动力<sup>[1]</sup>。还有南方近 6666.67 万  $\text{hm}^2$  草山,北方的许多草地也在山区,有很大的潜力可以利用。当然开发和建设山区有一定的难度,需要投入,特别是由于长期工作失误,使森林遭到破坏,水土流失严重,贫困县和贫困人口集中在山区,开发和建设山区的难度就更大一些,要正视这些困难和不利的因素。但是,我国只有这类资源可利用,为了民族的生存和发展,必须进山并把山区建设好,现在已到了非下这个决心不可的时候。

群众已积极行动起来。山区人民出于摆脱贫困和改善生产生活条件的迫切愿望,已积极行动起来并于 80 年代创造了综合开发和治理小流域的成功经验,一批山区县还提供了在全县范围内开发和建设山区的典型,这些经验和典型正在发挥着启发与推动作用。如湖北省京山县是一个山区县,平原仅占总面积的 4%,从 1987 年开始,用了不足 10 年的时间就开发出 6.67 万  $\text{hm}^2$  山地,其中经济林 2 万  $\text{hm}^2$ 、木耳和花菇林 2 万  $\text{hm}^2$ 、速生丰产用材林 2.67 万  $\text{hm}^2$ ,即在山区建设了第二个京山县,现在已有可观收入,出现了大批生产基地,形成了几个新的市场,2000 年时其产值肯定超过原有的农业产值。目前,该县开拓新思路,又发现第三个京山等待开发,即待改造的小老头林和石头较多开发难度较大的山地,共约 3.33~4 万  $\text{hm}^2$ ,这是下个世纪的任务。该县为了开发第二个京山 6.67 万  $\text{hm}^2$  山地,共投入 3.65 亿元,其中群众投入占 84.3%,县财政投入占 1.4%,其余是县各部门和省一些部门的投入。今后还得投入,为了生产基地搞水利设施和建设畜牧场以及产品的深加工等,但比过去容易筹集了。这期间,从农业区转移 7~8 万劳动力进山,又吸引外地劳动力 1.8 万人进山落户或打短工。在 2 万  $\text{hm}^2$  经济林中,有 1 万  $\text{hm}^2$  板栗林和 3333.33  $\text{hm}^2$  银杏林(计划分别达到 1.33 万  $\text{hm}^2$  和 6666.67  $\text{hm}^2$ ),不仅实现了良种化和矮冠密植,还要上水利和建设小牧场,实现集约经营,估计盛产期可年产 1 亿  $\text{kg}$  左右。仅就木本粮食来说,也显示了山区的巨大潜力,中国科学院南方山区考察资料表明,南方山区适合种板栗的土地达 3 亿  $\text{hm}^2$ 。像京山县这样的山区县在各地的出现都显示了威力,比如安徽的金寨县是个老区县又是个贫困县,在 80 年代栽植了 1200 万株板栗树,建设了 1.33 万  $\text{hm}^2$  桑园,已成为两大支柱产业,又为建设木本粮食和木本棉花基地树立了榜样。作者以为以丝绸补棉花之不足,丝绸又以国内市场为主,摆脱国际市场变化左右我国蚕桑业的被动局面,应是我国的一项重大措施,既减轻农田压力,又改善人民衣着结构,更有利于山区的发展。

更令人高兴的是,一个山区建设高潮已在许多山区兴起,经济林建设更是热火朝天。不仅群众的积极性极高,不少省区也提出了要在山区再创业的宏伟计划,领导和群众想到一起来了,这个高潮是许多因素促成的,非常扎实可靠,而且有新的经济建设思想,即生态经济思想和大农业思想作指导,着眼于全部土地资源的合理利用,并把发展生产、建设环境和培植资源结合起来,实施良性循环的开发模式。前不久国务院副总理姜春云明确指出:“在山区发展木本粮油、药材和干鲜果品等经济林,对于振兴农村经济,改善我国人民食物结构,实现粮食产量上新台阶具有非常重要的意义<sup>[2]</sup>”,这说明在山区发展木本粮棉油思想已进入国家最高决策层。山区的建设高潮必将更大规模地开展起来,这是一个新的机遇。

为了解决我国的粮食问题和农业问题,从现在起,应该在经营好耕地和水面的同时,在山区和牧区有计划地建设木本粮棉油基地和人工草地,为下个世纪粮、棉、油、肉、奶实

现基本自给打好基础,这是农产品供应立足国内的有效办法,也是在多山的国家创造奇迹的有力举措。具体从现在到2030年前,逐步建设起2666.67~3333.33万 $\text{hm}^2$ 木本粮食基地、1333.33~2000万 $\text{hm}^2$ 木本油料林基地和4000~4666.67万 $\text{hm}^2$ 人工草地以及比现在多几倍的蚕桑基地。这项计划应列入领导议程,列入国家的发展计划,有固定的人财物投入,还要把任务分解到各山区县,并有专门机构具体负责实施,这样和正在兴起的山区建设高潮结合起来,互相促进,相得益彰。这项任务的完成,不仅使我国的粮食问题和农业问题可以解决,经济建设事业可以顺利进行,长期困扰我们的一系列重大问题还能顺带解决,全局也就活了,使中华文明古国重振雄风,重放新彩,影响将是极为深远的;使山区和牧区富裕起来,比较彻底地解决贫困县和贫困人口的问题,我国的贫困县和贫困人口绝大部分在山区,上述各种基地建成后,山区人民也就随之富裕起来。这些产品都是国内外市场的紧俏商品,价格又看好,山区人民的收入将成倍增长。贫困山区将变成富裕山区,只要这些基地布局合理和同时建设好环境,这些昔日的贫困山区还将成为新的旅游景点,人们会乐于参观这类新奇迹的。大批劳力进山创业,也将成为一种趋势;使山区少数民族富裕起来,实现民族团结和社会安定,使国家长治久安;大大缓解水危机和水旱灾害,我国的水危机和水旱灾害的根源在山区,过去山区的森林遭到破坏和水土流失严重,雨季,山区不能蓄水,下游洪灾严重,旱季,又无水可用,旱灾普遍严重。水都送入大海了,水危机也就发生了。山区建设好了,注意水土保持,各生产基地和各小流域均蓄水自用,水旱灾害就能大为减轻,加上水库建设,水危机就可缓解。因此,建设山区是治水的最大工程,即常言“治水在于治山”,使我国的环境优美起来,建设山区又是最大的环境建设工程,70%的山区建设好了,荒山秃岭披上绿装或成为生产基地(这些基地又都是林地和草地,并有防护林措施),这样就解决了全国的大部分生态环境问题,城市和工业污染问题也相应容易治理。

总之,我们应该充分利用山区和牧区的资源优势,认真建设山区、牧区和农区协调发展的农业生产体系,解决我国的粮食和农业问题。这项建设工程又应和建设山区、牧区统一起来,使它们成为富饶美丽的地区,从而使老少边山穷的现状转变为老少边山富且美,使人们愿意进山和赴边,开拓新的生产领域和生存空间,做到“天涯处处有芳草”,这才是具有中国特色的社会主义建设事业。我们应扩大视野,开拓思路,努力完成这项伟大的事业。

## 参 考 文 献

- 1 朱俊凤. 建好绿色屏障,办好绿色产业,充分发挥林业在农村经济发展中的重要作用. 中国农业现代化之路,北京:中共中央党校出版社,1995.
- 2 叶建平等. 进一步发展经济林. 经济参考报,1995. 12. 7.